



*Organización Panamericana
de la Salud / Organización
Mundial de la Salud*

**El trabajo con los
líderes políticos.
*(Ideas preliminares)***

Representación en Nicaragua
Abril de 1996

INDICE

FINALIDAD DEL TRABAJO	3
PROPÓSITO, PRINCIPIOS E IMPLICACIONES DEL TRABAJO DE LA OSP CON LOS LÍDERES POLÍTICOS	3
DEFINICIÓN OPERACIONAL DE LÍDERES POLÍTICOS Y CATEGORÍAS DE INTERÉS.	5
Qué es un líder político para nuestros propósitos ?	5
Algunas categorías de interés.	5
PROPUESTA DE ACTIVIDADES DENTRO DE LA COYUNTURA ELECTORAL 1996.	6
COMENTARIOS FINALES.	7
CRÉDITOS	7

Finalidad del trabajo

Determinar los principios y propósitos del trabajo con los líderes políticos.

Identificar las categorías de líderes políticos de interés para desarrollar la misión de la Oficina Sanitaria Panamericana en Nicaragua.

Propuesta de actividades dentro de la coyuntura electoral 1996.

Propósito, principios e implicaciones del trabajo de la OSP con los líderes políticos

Propósito

Incluir en la agenda política de la nación el tema del desarrollo de la salud y sus implicaciones estratégicas y operacionales para el país.

Para realizar lo anteriormente descrito, se aprovecharán las oportunidades mas relevantes que brinde el escenario político, socioeconómico y sanitario del país y sus principales coyunturas, para dar a conocer y generar una amplia legitimidad a favor de las propuestas de la OPS, privilegiando como punto de partida las Orientaciones Estratégicas y Prioridades aprobadas por la XXIV Conferencia Sanitaria Panamericana y sus perspectivas de aplicación en el marco de un análisis permanente de los condicionantes y determinantes de los riesgos y daños a la salud en el territorio nacional y la respuesta social para el desarrollo de la salud.

Los objetivos específicos a conseguir son 1) identificar proyectos dinamizadores para el desarrollo nacional y local de la salud que gocen de consenso político y apoyo por parte de las personalidades y fuerzas políticas mas relevantes de la nación, 2) generar una opinión pública favorable para la práctica de la salud en su concepción mas amplia y 3) desarrollar y difundir experiencias concretas a favor de la salud que muestren su capacidad para generar convergencia en la acción de actores de diferente naturaleza en pro de la calidad de vida de poblaciones específicas.

El resultado esperado es la construcción de relaciones seguras y duraderas con un espectro amplio de políticos basadas en la sinergia de las mutuas capacidades a favor de la salud, una comunicación transparente de doble vía y un compromiso firme con el desarrollo de la salud en el país en sus diferentes dimensiones y ámbitos.

Principios¹

El trabajo con líderes políticos está destinado a facilitar el cumplimiento de la misión de la OSP en Nicaragua.

No se reduce temporalmente a la coyuntura electoral. Se trata de un trabajo permanente.

El universo de grupos de líderes o líderes “blanco” deben provenir de todas las categorías de líderes que se identifiquen sin exclusión ni menoscabo del establecimiento de prioridades.

No depende para su realización de las autoridades del Ministerio de Salud u otra entidad gubernamental. Se trata de una iniciativa propia y legítima de la OSP, quien establece las estrategias y alianzas necesarias para realizarlo.

Está incluido en el AMPES y forma parte de uno de los proyectos establecidos.

Representa una atribución directa e indelegable del PWR, quién podrá asistirce para estos fines de recursos disponibles en la Representación o fuera de ella.

Responde a un Proyecto Estratégico de trabajo preparado bajo el formato del enfoque lógico utilizado por extenso. Por ende, está sujeto a seguimiento y evaluación sistemáticos de acuerdo a los tiempos establecidos por el sistema de planificación y programación de la agencia. Estos procedimientos podrá ser modificados discrecionalmente por el PWR.

Implicaciones para OSP-NIC.²

Mantener actualizado un análisis prospectivo y de coyuntura del escenario político, socioeconómico y sanitario del país que le permita una planificación estratégica de su actuación con relación a los líderes políticos.

Desarrollar instrumentos de cooperación³ capaces de promover el interés de los líderes políticos alrededor de temas de salud y sus condicionantes y determinantes y que contribuyan a formalizar compromisos entre y con los líderes políticos, que puedan convertirse en ejes de continuidad a partir de acciones de seguimiento y evaluación compartida y mutuamente beneficiosa.

Identificar aquellos temas de cooperación - de primera y segunda línea - que serían trabajados con los líderes políticos - de acuerdo a categorías e intereses a determinarse - bajo la concepción de que no todos los temas de cooperación tienen suficiente atractivo como temas políticos. Por ejemplo, algunos temas atractivos de por sí como temas políticos son inmunizaciones, calidad de la atención, municipios saludables, legislación, ética y salud.

¹ Los principios, propósitos e implicaciones no están relacionados “vis a vis”.

² Sin agotar el tema, solamente a manera de ejemplo.

³ Algunos ejemplos: visitas oficiales, declaraciones públicas, ruedas de prensa, mesas redondas, acuerdos específicos, reuniones de trabajo, presentación de propuestas, preparación de proyectos, otras.

Definición operacional de líderes políticos y categorías de interés.

Qué es un líder político para nuestros propósitos ?

Es una institución o personalidad gubernamental, de la sociedad civil o de la comunidad cooperante internacional, con proyección nacional, departamental o municipal, que tiene por méritos propios una audiencia preestablecida sobre la que ejerce influencia y que potencialmente está interesada en el desarrollo de la salud como tema global o en algunos de sus aspectos particulares o ya desarrolla iniciativas concretas relacionadas con salud.

En todos los casos, líder político y prominentes burócratas, no necesariamente serían equivalentes.

Algunas categorías de interés.⁴

<i>Categorías</i>	<i>Comentarios adicionales</i>
Dirigentes de organizaciones gremiales y científicas de salud.	Me refiero a Presidente y directivos de las asociaciones de enfermeras, médicos y otros gremios de la salud, o bien de organizaciones científicas. Ejemplos: asociación de médicos salubristas, internistas, traumatólogos, otros. No estoy seguro si deben incluirse los sindicatos de la salud por su carácter altamente conflictivo.
Dirigentes de Organizaciones no Gubernamentales o sociales cuyo trabajo tiene énfasis o incluye aspectos relacionados con la salud.	Ejemplos: CISAS, SIMUJER, Redes de mujeres por la salud, Club Rotarios, Club de Leones, Manos que Ayudan, Fundación NIMEHUATZIN, ITCHEN, XOCHIQETZAL.
Agrupaciones religiosas.	Ejemplos: iglesia católica, evangélica, bautista, para mencionar algunas de las mas conspicuas.
Dirigentes de organizaciones amplias de la sociedad civil.	Ejemplo: Foro civil, otras.
Sector privado en salud.	Ejemplos: Asociaciones de Dueños y Gerentes de la industria farmacéutica nacional, de farmacias, laboratorios, servicios médico previsionales, clínicas privadas, otros.
Altos funcionarios del gobierno ubicados en posiciones claves para el desarrollo de la salud en algunos de sus aspectos.	Ejemplos: Presidencia de la República y Viceministro de la Presidencia, .Ministros y Viceministros del área social y de finanzas; otros.
Agrupaciones de notables que surgen dentro de una coyuntura y desaparecen.	Ejemplo: Grupo de notables por la democracia, otros. Donde se juntan el Cardenal con dirigentes civiles y políticos, entre otros.
Dirigentes de partidos políticos, incluyendo diputados a la Asamblea Nacional, sobre todo, jefes de bancada y presidentes de comisiones de interés.	Ejemplos: Alvaro Robelo, Daniel Ortega, Sergio Ramírez, Antonio Lacayo, Arnoldo Alemán, Presidentes de la Asamblea Nacional, comisión de salud, de medio ambiente, etc.
Dueños de medios de comunicación escrita, radial y televisiva y comunicadores sociales relevantes en el país, así como programas que se presten para el tratamiento de la salud y sus temas .	Ejemplos: Programa esta semana y buenos días en la televisión; salud y vida en la radio; medios escritos especializados en salud como bolsa médica; otros.

⁴ Un trabajo mas perfecto debería incluir un grupo de criterios para realizar una priorización de las diferentes categorías. Este no es el interés en este momento, por tratarse meramente de ideas preliminares.

Propuesta de actividades dentro de la coyuntura electoral 1996.

<i>Actividades</i>	<i>Comentarios adicionales</i>
<p>Celebrar un actividad de salud de alto nivel que de pié para la participación de líderes políticos de las categorías mencionadas y abra la posibilidad de darle a este auditorio un mensaje corto y substancioso acerca de como OPS aprecia en general las vías de desarrollo de la salud. .</p>	<p>De las categorías de líderes podríamos hacer una selección, de tal manera que en esa actividad se pudiera dar un mensaje de la OPS estimulando el apoyo al desarrollo de la salud y abriendo las posibilidades de colaboración sobre aspectos específicos. Considero que este podría ser el momento para lanzar las OEP como un marco de referencia internacional en salud útil para el país.</p> <p>Características: corta duración (máximo 3 horas) , participación por invitación, indelegable, amplia, convocada en alianza con alguna (s) otras instituciones nacionales y/o internacionales, mucha cobertura de los medios y presencia de altas autoridades de la agencia (director ?, subdirectora ?) con mucha claridad de objetivos y medios por parte nuestra.</p> <p>Si acaso viene una alta autoridad, podría hacerse una agenda previa de entrevistas con personalidades políticas en el país donde la agenda sería cómo OPS aprecia el desarrollo de la salud en L.A. y discutir sus implicaciones para Nicaragua. En todo caso, la alta autoridad deber habilidades de comunicador social.</p>
<p>Dedicar uno de los programas de “Esta Semana” al tema de la salud y las elecciones.</p>	<p>El programa podría hacer una encuesta acerca de que piensan los políticos y la población - o uno de los dos solamente - acerca de la salud y su desarrollo en el país. Habría que trabajar en conjunto con los organizadores del programa para determinar variables, etc.</p> <p>El programa podría incluir reportajes de terreno sobre temas de salud - ejemplo: municipios saludables u otro tópico - y se podría hacer una mesa de comentaristas donde estuvieran algunas personalidades y nosotros.</p>

<i>Actividades</i>	<i>Actividades</i>
Realizar una actividad de presentación de la propuesta de Municipios Saludables a los candidatos a las principales alcaldías del país de los partidos políticos más relevantes.	Invitar a los secretarios de salud de los partidos políticos a una presentación de las OEP y a un mayor conocimiento de la OPS.
Enviar una nota del PWR a los presidentes de los principales partidos políticos con un mensaje acerca de la salud en Nicaragua haciéndoles un llamado para considerarla dentro de sus plataformas políticas.	Realizar visitas a los principales dirigentes políticos del país con cobertura de medios de comunicación abogando por la atención a la salud en Nicaragua.

Comentarios finales.

Sin lugar a dudas este es todavía un trabajo muy incompleto y preliminar. Lo importante, me parece, es que al margen de la coyuntura electoral, la OSP tenga en el país una estrategia de trabajo con los líderes políticos. Como ya lo he expresado en otras ocasiones, creo que esta es una tarea ineludible. Insisto, que en todo caso, no debería ser una actividad espontánea, sino planificada muy cuidadosamente, con una actitud gerencial muy profesional.

Por otro lado, la coyuntura electoral es un excelente laboratorio para experimentar con mucha prudencia. De las actividades propuestas y de otras que pueden surgir, por que no concentrarnos en una o dos y hacer un ejercicio exhaustivo de preparación, de tal manera que vayamos obteniendo experiencia estratégica, operacional e instrumental sobre este asunto.

Créditos

Este trabajo fue preparado por el Dr. Mariano Salazar Castellón, Consultor de la Representación de OPS/OMS en Nicaragua, a solicitud del Sr. Representante Dr. Philippe Lamy, como un aporte para el desarrollo del trabajo con los líderes políticos en el país.