



Horizont 3000
Minsa

Horacio Proyecto

Atención
Integral en
Salud a la
Población
Rural de los
Municipios
de Rosita y
Bonanza



Dr. Mariano Salazar Castellón
Lic. Ana Sonia Recinos Montes
Consultores

Junio 2005

Valoración del Proyecto
"Atención integral en Salud a la población rural de los Municipios de Bonanza y Rosita"

Fotografía de portada:

Don Miguel Montoya, izquierda y Don Francisco Borge Peralta, derecha

Lugar: Casa / Consultorio de Doña Natividad y Don Miguel Montoya,
partera tradicional y promotor botánico, Barrio Vicente Siles, Ciudad de
Rosita, Municipio de Rosita

Creditos

Success is not a destination that you ever reach.
Success is the quality of your journey.- Jennifer Jones

Dr. Mariano Salazar Castellón
Consultor

Tel : (505) 2-443537	Email marianosalazar@yahoo.com
----------------------	-----------------------------------

Lic. Ana Sonia Recinos Montes
Consultora

Tel : (505) 086 - 34118	Email anasoniaamor@yahoo.com
-------------------------	---------------------------------

Los consultores son responsables de los contenidos de este documento y de la edición final del mismo

Valoración del Proyecto
"Atención integral en Salud a la población rural de los Municipios de Bonanza y Rosita"

Agradecimientos

Gracias por esta experiencia compartida... gracias por dejarnos entrar en sus vidas... con cariño, Mariano y Ana Sonia

Dr. Pedro Rupilius	Asesor en Salud, Horizont 3000
Lic Adriana Toledo Reyes	Asistente financiera Proyecto Horizont 3000
Integrantes del Consejo de Dirección del Proyecto	Municipios de Rosita y Bonanza
Representantes de las comunidades, líderes en salud, parteras, promotores botánicos, líderes odontológicos	Participantes en los talleres
Dr. Simón Calero Castillo	Director Municipal de Salud, Rosita
Don Francisco Borge Peralta	Responsable de Docencia, DMS, Rosita
Don. Miguel Montoya	Promotor botánico, Rosita
Sr. Rolando Jarquín Quiroz	Ex Vice-alcalde, Rosita
Sr. Arturo Ibarra	Capacitador, FADCANIC
Sr. James Rojas	Vicealcalde, Rosita
Sr. Alcides Montalván	Presidente de la Junta Directiva Comunitaria y Territorial de Susún
Dra. Lucía Lira	Directora Municipal de Salud, Bonanza
Lic. Reyna Calero	Responsable de Capacitación, DMS, Bonanza
Sra. Bernarda Zeledón Rodríguez	Coordinadora del Movimiento de Mujeres, Bonanza
Sra. Petrona Rosales Sandoval	Coordinadora de Uraccán y de la Sociedad Civil, Bonanza
Sr. Alfredo Moreno	Vice-alcalde, Bonanza
Sr. Gregorio Lino Simeón	Alcaide, Bonanza

Valoración del Proyecto
"Atención integral en Salud a la población rural de los Municipios de Bonanza y Rosita"

Glosario de abreviaturas utilizadas

Horizont 3000	Organización de Cooperación para el Desarrollo Austriaca Horizont3000 (antes Servicio Austriaco de Cooperación para el Desarrollo ÖED)
MINSA	Ministerio de Salud
FADCANIC	Fundación de Apoyo al Desarrollo de la Costa Atlántica Nicaragüense
ARO	Alto Riesgo Obstétrico
MED	Ministerio de Educación
TB	Tuberculosis
DMS	Dirección Municipal de Salud
TMI	Tasa de Mortalidad Infantil
TMM	Tasa de Mortalidad Materna
PAISSER	Programa de Atención Integral Salud Rosita
PISBO	Programa Integral de Salud Bonanza
CPN	Control Prenatal
VPCD	Vigilancia de Peso, Crecimiento y Desarrollo
GIS / BMM	Grupo Integral en Salud / Brigada Médica Móvil
PS	Puesto de Salud
SVE	Sistema de Vigilancia Epidemiológico
RMSA	Representaciones Municipales del Ministerio de Salud
CECAP	Centro de Capacitación (Rosita)
ATM	Abastecimiento técnico material
JD	Junta Directiva

Valoración del Proyecto
"Atención integral en Salud a la población rural de los Municipios de Bonanza y Rosita"

Indice de Contenido

RESUMEN EJECUTIVO DE LA VALORACIÓN.....	3
ALCANCES, METODOLOGÍA Y PROPÓSITO DE LA CONSULTORÍA	6
VALORACIÓN DEL PROYECTO.....	8
¿ES PERTINENTE EL TRABAJO QUE HA REALIZADO EL MINISTERIO DE SALUD?.....	8
¿LAS ESTRATEGIAS PROPUESTAS POR EL PROYECTO Y UTILIZADAS POR EL MINISTERIO DE SALUD SE CORRESPONDEN CON EL CONTEXTO?	15
¿CUÁLES FUERON LOS ELEMENTOS CLAVES PARA LOS ÉXITOS DEL PROYECTO Y LOS LOGROS PRINCIPALES DEL MISMO?.....	16
LAS LECCIONES APRENDIDAS	21
RECOMENDACIONES	23
PRINCIPALES PERCEPCIONES DE EJECUTORES Y BENEFICIARIOS COMUNITARIOS.....	26
REPRESENTANTES DE LAS JUNTAS DIRECTIVAS DE LAS COMUNIDADES	26
LÍDERES EN SALUD Y PROMOTORES BOTÁNICOS	31
GRUPO DE PARTERAS.....	35
LÍDERES ODONTOLÓGICOS.....	38
PERCEPCIÓN DE PERSONALIDADES DE LA SOCIEDAD CIVIL Y DIRECTORES MUNICIPALES DE SALUD.....	40
MUNICIPIO DE ROSITA	40
MUNICIPIO DE BONANZA.....	46
HISTORIA DE UN PROMOTOR BOTÁNICO	51
LA PERSPECTIVA DEL MINISTERIO DE SALUD: PERCEPCIONES DESDE LA INSTITUCIÓN HEGEMÓNICA DEL PROYECTO.....	56
FORTALEZAS, OPORTUNIDADES, DEBILIDADES Y AMENAZAS PARA EL DESARROLLO DE LA SALUD EN LA ZONA RURAL DE LOS MUNICIPIOS DE BONANZA Y ROSITA	56
PERFIL DE PROGRAMA DE RESPUESTAS ANTE ASPECTOS SELECCIONADOS DEL FODA EN AMBOS MUNICIPIOS.....	57
ESTRATEGIAS DEL PROYECTO: GRADO DE CONTRIBUCIÓN AL DESARROLLO DE LA SALUD RURAL EN LOS TERRITORIOS BAJO SU ÁREA DE INFLUENCIA	60
¿QUÉ RESULTADOS ESPERADOS SE ALCANZARON Y EN QUE GRADO?.....	61
LAS ACTIVIDADES IMPLEMENTADAS Y VALORACIÓN DE SU CONTRIBUCIÓN AL DESARROLLO DE LA SALUD EN LA ZONA RURAL	64
ANEXOS	67
PERSONAS ENTREVISTADAS Y GRUPOS FOCALES DE ANÁLISIS.....	68
VALORACIÓN DEL PERFIL DE ACTUACIÓN DEL MINISTERIO DE SALUD EN LAS ÁREAS DE INTERVENCIÓN DEL PROYECTO	74

Valoración del Proyecto
"Atención integral en Salud a la población rural de los Municipios de Bonanza y Rosita"

INDICE DE TABLAS

Tabla 1 : FODA del Proyecto / La visión de los consultores.....	11
Tabla 2: Resultados Esperados / Logros comunes para Rosita y Bonanza.....	18
Tabla 3: Resultados Esperados / Logros para Rosita.....	19
Tabla 4: Resultados Esperados / Logros para Bonanza.....	20
Tabla 5: Comportamiento de Resultados Esperados en el área de intervención del proyecto	61
Tabla 6: Resultados Esperados comunes para Rosita y Bonanza	62
Tabla 7: Resultados Esperados en Rosita	62
Tabla 8: Resultados Esperados en Bonanza.....	63
Tabla 9: Valoración de las Actividades del Proyecto en el área de intervención	64
Tabla 10: Actividades del Proyecto con el mismo grado de valoración en los municipios de Rosita y Bonanza.....	64
Tabla 11: Valoración de actividades del proyecto en Rosita	65
Tabla 12: Valoración de actividades del proyecto en Bonanza	65
Tabla 13 : Valoración del perfil de actuación del MINSA en las áreas de intervención del proyecto.....	74

Resumen Ejecutivo de la Valoración

- 1) Este trabajo tiene como propósito presentar la valoración del proyecto "Atención integral en salud a la población rural de los Municipios de Bonanza y Rosita", Región Autónoma del Atlántico Norte (RAAN), ejecutado por el Ministerio de Salud con el auspicio y la asistencia técnica de Horizont 3000 (Antes Cooperación Austríaca para el Desarrollo).
- 2) La valoración encontró los siguientes hallazgos:
 - a) El trabajo que ha realizado el Ministerio de Salud en el contexto del proyecto es pertinente en cuanto a apropiación de la propuesta y correspondencia entre las características del modelo de salud rural implementado y el contexto inmediato.
 - b) Esta pertinencia no se alcanzó en un espacio socioeconómico y geográfico vacío. Se ha generado en un marco de realidades: fortalezas, oportunidades, debilidades y amenazas; que establecen "reglas" implícitas para la implementación de las estrategias del proyecto y la consecución de los resultados esperados a través de las actividades correspondientes.
 - c) Persisten barreras geográficas (en mayor grado), económicas (en menor grado) y culturales (por excepción), para que la población beneficiada pueda acceder a los servicios que ofrece el Ministerio de Salud en el área de intervención del proyecto.
 - d) La pertinencia del trabajo realizado por el Ministerio de Salud en el contexto del proyecto es una pertinencia condicionada al apoyo de la cooperación externa.
 - e) Las estrategias propuestas por el Proyecto y utilizadas por el Ministerio de Salud se corresponden con el contexto. (Educación de adultos, participación comunitaria, respeto y fomento de las normas tradicionales de atención en salud, abordaje intercultural y multiétnico y equidad en la oferta de servicios)

Valoración del Proyecto
"Atención integral en Salud a la población rural de los Municipios de Bonanza y Rosita"

- f) El principal éxito del proyecto es "la organización, capacitación y funcionamiento de una red de agentes comunitarios multiétnica y multicultural, utilizando una metodología participativa, que actúa en el escenario comunitario en cooperación con el Ministerio de Salud, orientada hacia la equidad en la prestación de servicios adecuados al perfil higiénico sanitario de los territorios involucrados, privilegiando acciones seleccionadas en materia de prevención y atención directa a las personas y al medio, en un marco de respeto y fomento de las normas tradicionales de atención"
- i) Los principales factores de éxito han sido:
- (1) La visión y voluntad política de la cooperación
 - (2) La comprensión de las autoridades de salud
 - (3) Las modificaciones de pensamiento y conducta
 - (4) La historia de trabajo comunitario preexistente
 - (5) El compromiso de la red de agentes comunitarios y consejos de dirección
 - (6) Los hechos demostrativos de eficacia y aumento de cobertura
 - (7) La metodología de educación popular en salud utilizada
 - (8) Los intercambios de experiencias
- g) Los logros del proyecto se pueden apreciar desde diferentes perspectivas, complementarias entre sí. La perspectiva de las personalidades entrevistadas, la de los representantes de las comunidades y agentes comunitarios y la de los consejos de dirección del proyecto en cada uno de los municipios involucrados.
- h) El proyecto generó lecciones aprendidas para todos los protagonistas independientemente de su rol: cooperación externa, Ministerio de Salud, agentes comunitarios. La gran lección aprendida por todos se resume de la siguiente manera:
- i) "es posible desarrollar una alianza eficiente, eficaz y equitativa entre el MINSA, inversionistas externos y agentes comunitarios para mejorar la salud del área rural de los municipios de Rosita y Bonanza, utilizando un estilo de trabajo descentralizado, participativo, respetuoso de la diversidad étnica y cultural; potenciando y aprovechando al máximo las capacidades locales y esforzándose permanentemente por mantener una interacción coherente entre la propuesta del modelo de salud comunitario puesto en práctica y las características inmediatas del entorno socioeconómico, cultural y geopolítico".

Valoración del Proyecto
"Atención integral en Salud a la población rural de los Municipios de Bonanza y Rosita"

- 3) La Valoración emitió las siguientes recomendaciones. En síntesis:
- a) Fortalecer el liderazgo del Ministerio de Salud y la consolidación de los Consejos de Dirección del Proyecto
 - b) Incrementar las *capacidades de negociación, autonomía y autogestión* de la red de agentes comunitarios
 - c) Implementar una campaña de mercadeo social del modelo de salud comunitaria desarrollado.
 - d) Organizar y visibilizar la utilización del enfoque de género.
 - e) Retomar el diálogo y la reflexión conjunta entre todos los protagonistas en la planificación, seguimiento, ejecución y evaluación del proyecto
 - f) Promover una perspectiva de "calidad" en los procesos de prestación de servicios generados con el apoyo del proyecto
 - g) Incrementar el control social del proyecto.
 - h) Perfeccionar el sistema de formulación, programación, seguimiento y evaluación de actividades, resultados esperados, estrategias y objetivos del proyecto.
 - i) "Girar" el proyecto hacia la promoción de la salud