



Lineamientos  
Estratégicos  
1999 - 2002,  
para disminuir el  
consumo de tabaco en la  
sociedad costarricense

**Comisión  
Interinstitucional  
CCSS - IAFA**



- **Créditos**

- **Dr. Domingo Gamboa,  
Coordinador General**

- **Equipo de Trabajo**

- **Msc. Lizu Sang Lee- IAFA**
- **Lic. Alvaro Blanco - CCSS**
- **Dr. Edwing Jiménez - CCSS**
- **Msc. María I. Solís - CCSS**
- **Dra. Leda Ramírez - CCSS**
- **Lic. José A. Sequeira - CCSS**

- **Asistencia Técnica**

- **Dr. Mariano Salazar -  
Consultor**



**...al consumo del tabaco**

Comisión Interinstitucional de Lucha Antitabaco

## INDICE

UN ACERCAMIENTO AL PROBLEMA .....	4
COSTA RICA, NO ES LA EXCEPCIÓN .....	6
ACCIONES EN MARCHA .....	9
OBJETIVO GENERAL Y LINEAMIENTOS ESTRATÉGICOS .....	13
ACTIVIDADES PROGRAMÁTICAS POR LINEAMIENTOS ESTRATÉGICOS, 1999 - 2002 .....	23
CRONOGRAMA GLOBAL DE TAREAS, 1999 .....	26
PROGRAMA ANUAL 1999 Y PRESUPUESTO .....	27
PROGRAMA ESPECIAL DE CELEBRACIÓN DEL DÍA ANTITABACO.....	28
BIBLIOGRAFÍA CONSULTADA .....	29

## **Un acercamiento al problema**

Cada vez existen más evidencias científicas que demuestran una estrecha asociación entre el hábito de fumar y la gestación de una serie de padecimientos como el cáncer, enfermedades cardiovasculares, accidentes cerebrovasculares, malformaciones congénitas, asma, alergias, prematuridad y bajo peso al nacer, entre otras.

Tales hallazgos científicos, han permeado el seno de organizaciones e instituciones del Sector Salud en diferentes naciones del mundo con el propósito de establecer mecanismos idóneos capaces de luchar contra el tabaco, cuyo impacto golpea severamente el sistema social, económico y sanitario de los diferentes países.

De acuerdo con informes de la Organización Mundial de la Salud (OMS), durante la segunda mitad de este siglo, el tabaquismo ha aumentado en forma constante, al punto que alcanza un grado de severidad que lo distingue como la principal causa evitable de enfermedad, muerte y discapacidad en el mundo.

Este organismo mundial señala que el uso mundial del tabaco ha alcanzado la proporción de una epidemia global con pocos signos de ser abatida. Explica que un 30 por ciento de las muertes por cáncer ( pulmón, boca, laringe, esófago, vejiga, páncreas y riñón) son atribuibles al consumo de tabaco; también atribuye al tabaquismo un tercio de la mortalidad de los hombres en edades comprendidas entre los 35 y los 65 años y un 25 por ciento de las defunciones por enfermedades cardiovasculares.

El tabaco también, se ha identificado como la primera causa de muerte prematura en hombres menores de 50 años. La esperanza de vida para los fumadores es, en promedio, ocho años menor que para los no fumadores y se calcula que el grupo etáreo de hombres cuya edad oscila entre los 35 y los 65 vive 23 años menos.

Las estadísticas demuestran que las consecuencias de la dependencia del tabaco repercuten negativamente tanto en las tasas de mortalidad y de morbilidad como en los índices de años de vida ajustados en función de la discapacidad.

Ante esa situación, los países deben invertir gran cantidad de recursos en la atención de la salud de los fumadores y establecer programas dirigidos a disminuir el consumo de tabaco.

Mas la lucha no ha sido nada fácil. Los especialistas consideran que la millonaria inversión de las empresas tabacaleras neutralizan, considerablemente, las acciones realizadas por el Sector Salud para evitar que la población adopte o abandone esta práctica.

Paradójicamente, el tabaco es uno de los productos más publicitados lo que ha influido en que su consumo se haya duplicado desde que la ciencia médica demostró su peligrosidad, hace más de 30 años.

En la última década, el consumo de tabaco per cápita en los países desarrollados descendió un promedio de 1,4 por ciento anual, mientras que en las naciones subdesarrolladas se elevó en un 1,7 por ciento. De continuar esta tendencia el consumo, en estos últimos países, alcanzará y sobrepasará al de las naciones desarrolladas entre los años 2005 y 2010.

Las OMS, en colaboración con el Imperial Cancer Research Funds Cancer Studies Unit Universidad de Oxford Inglaterra cuantificó la magnitud de la epidemia de tabaquismo en los países desarrollados, estimando que entre los 1950 y el año 2000, el tabaquismo habrá causado 62 millones de muertes en esas naciones (12,5 por ciento de todas las defunciones masculinas y el 4 por ciento de las muertes femeninas).

La falta de datos fidedignos han impedido efectuar este tipo de cuantificaciones en los países tercermundistas, pero, estimaciones contenidas en este mismo estudio, señalan que el tabaco es causante de un millón de muertes al año y que si las tendencias continúan y el riesgo de muerte por tabaco fuese similar al observado en los países de mayor desarrollo, el total de decesos subiría a 7 millones entre el 2020 y 2030.

Según la OMS, cada año el tabaco es la causa de tres millones y medio de muertes alrededor del mundo lo que se traduce en diez mil defunciones diarias. Se estima que en el 2020, el tabaco será la causa de más del 12 por ciento de las muertes y para esa época habrá causado más decesos que el sida, la tuberculosis, la mortalidad materna, los accidentes de tránsito, el suicidio y los homicidios.

## **Costa Rica, no es la excepción**

De acuerdo con informes aportados por el Instituto de Alcoholismo y Farmacodependencia, (IAFA), en Costa Rica el tabaco es una de las drogas de mayor consumo y los resultados de encuestas nacionales realizadas entre 1990 y 1995 establecen que, en ese periodo, ocurrió un aumento en el consumo de tabaco.

En 1990 se encontró una incidencia anual de 14 por cada 1000 habitantes, mientras que en 1995 aumentó a 22 por cada 1000. La prevalencia también experimentó un aumento como lo revela el cuadro 1. Los estudios señalan que el consumo se presenta con mucha fuerza en personas alfabetizadas y las personas jóvenes tuvieron un aporte muy significativo en este incremento.

**Consumo de tabaco alguna vez en la vida y en el último en la población general  
Costa Rica 1990-1995  
Por cada mil**

<b>Año</b>	<b>Consumo alguna vez en la vida</b>	<b>Consumo en el último mes</b>
1990	33	18,6
1995	35	17,5

La preocupación de los profesionales en salud es que cada vez más niños, adolescentes y mujeres se unen al clan de los fumadores y la edad de inicio de esta práctica es cada día menor.

Los estudios revelan que la edad promedio de inicio de consumo de tabaco es a los 16 años. Tales hallazgos permiten demostrar que el consumo de tabaco en la población adolescente es uno de los principales problemas de salud pública en virtud de su vulnerabilidad al consumo y a que forma parte del grupo meta de los consorcios tabacaleros.

Los siguientes datos expresan en forma sintética el problema.

- ❖ En promedio hay de dos o tres fumadores por cada 10 personas.
- ❖ En promedio hay tres veces más hombres fumadores que mujeres
- ❖ En las mujeres el hábito del fumado es directamente proporcional a su escolaridad.
- ❖ El doce por ciento de las mujeres que toman anticonceptivos fuman.
- ❖ Un 17 por ciento de los estudiantes de colegio de 12 a 19 años refieren haber fumado en el último año.

Ante tal situación instituciones como la Caja Costarricense de Seguro Social, el Ministerio de Salud, el IAFA la Liga contra el Cáncer entre otras organizaciones, han emprendido una lucha, sin cuartel, contra el tabaco. Esta lucha, al igual de lo que sucede en otras naciones, han visto disminuido su impacto, entre otras razones, por la promoción del consumo de tabaco realizada por empresas nacionales e internacionales.

Ante esta situación es urgente integrar todas las acciones contra el tabaco que están desarrollando instituciones gubernamentales y no gubernamentales, con el propósito de lograr un mayor sinergismo en esta lucha desigual y obtener éxito en la reducción del consumo de tabaco.

Los informes proporcionados por el IAFA brindan una luz para actuar. Destacan que hubo una reducción en la proporción de fumadores activos ( consumo de último mes) como un reflejo del efecto de las campañas antitabáquicas que se pusieron en práctica en la década de los 90.

Los datos demuestran que las actividades orientadas a desestimular el consumo y a promover el cese del fumado han dado excelentes resultados por lo tanto las acciones y las políticas públicas de salud deben ir en consonancia con los esfuerzos realizados en este campo.

Ya algunos países dieron el primer paso. ¿ Por qué no lo puede continuar Costa Rica?.

La experiencia acumulada a lo largo de dos décadas de trabajo señala claramente un derrotero: focalizar las acciones de promoción y prevención especialmente en niños y adolescentes, promover las clínicas de cesación de fumado en los establecimientos institucionales y mantener una campaña permanente y sistemática contra esta adicción.

No cabe tregua. Es preciso mancomunar esfuerzos, solo de esta manera se puede reducir el impacto del tabaco en el sistema de salud y retardar el efecto que esta práctica deja a su paso.

## **Acciones en marcha**

De acuerdo con un inventario realizado por el grupo de trabajo conformado para cumplir el mandato de la Junta Directiva de la Caja Costarricense de Seguro Social, en su sesión del 20 de enero, en este momento se están desarrollando las siguientes acciones contra el fumado.

<b>Proyecto</b>	<b>Comentario</b>
Proyecto Carmen	Este proyecto en el que participan la Organización Mundial de la Salud, el Ministerio de Salud, el IAFA y la CCSS, procura establecer programas para dejar de fumar mediante la creación de las clínicas de cesación de fumado e informar a la población sobre los riesgos de tabaquismo y de las posibilidades de prevención y control
Proyecto Trazando el Camino	Este programa educativo procura promover la prevención de drogas, especialmente el tabaco, con el propósito de fortalecer y desarrollar habilidades que permitan a los estudiantes del tercer ciclo vivir mejor.
Proyecto de Capacitación	Este proyecto pretende fortalecer la capacidad de respuesta de las instituciones del Sector Salud en el área de Programas de Cesación de Fumado por medio de la capacitación. La idea es formar agentes multiplicadores con el propósito de mejorar los índices de salud de la población costarricense.

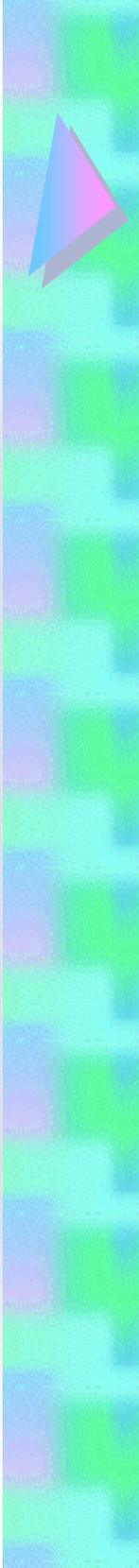
**Tabla 1**

<b>Proyecto</b>	<b>Comentario</b>
Proyecto de Detección y Cesación del Consumo de Tabaco a Adolescentes	Este proyecto pretende reducir la frecuencia y cantidad de consumo de tabaco en los adolescentes para evitar los problemas de salud que provocan el tabaco en su organismo.
Proyecto para medir la eficacia de la terapia de reemplazo	Su finalidad es determinar la eficacia de la aplicación de la terapia de reemplazo y su acompañamiento.
Proyecto de cese de fumado en la población que asiste al IAFA	Mediante este proyecto se persigue que la población fumadora que asiste al IAFA deje de fumar con la metodología de terapia de reemplazo y terapia de apoyo.
Consejo de Control de publicidad del tabaco.	Este programa procura regular la publicidad del tabaco y sus derivados en relación con sus contenidos así como el cumplimiento del horario establecido para dicha pauta.
Día Mundial sin Tabaco	En esta oportunidad se pretende concienciar a la comunidad nacional sobre la gravedad y las consecuencias que acarrea el consumo de tabaco.
Comisión Interinstitucional de lucha contra el tabaco	Este grupo convocado por OPS procura dar seguimiento a la legislación, apoya las actividades preventivas e incorpora la lucha contra el tabaco en programas de atención.

<b>Proyecto</b>	<b>Comentario</b>
Quit y Win	En una acción conjunta entre la Asociación Costarricense de Salud Pública (ACOSAP) y la CCSS este proyecto busca la cesación de fumado
Capacitación a docentes de primaria para que ayuden a prevenir el uso del tabaco.	Esta actividad dirigida por Anacota se realiza en el Area Metropolitana y tiene con propósito fundamental la elaboración de fichas didácticas para ayudar a los docentes.
Concurso Nacional de Carteles en Escuelas y Colegios para celebrar el 31 de mayo el Día Mundial sin Tabaco	Este concurso dirigido por Anacota es fundamentalmente para la confección de afiches alusivos a la lucha antitabáquica.
Encuestro estudiantil	En esta actividad participan jóvenes de las zonas rurales y se analiza el tema Tabaco o Salud. Lo dirige Anacota
Capacitación sobre tabaquismo a damas voluntarias del despacho de la primera dama	En esta actividad se imparten talleres y charlas a este grupo de mujeres.

## **Objetivo General y Lineamientos Estratégicos**

# Obejtivo General Lineamientos Estratégicos



## Objetivo General

- **Disminuir la incidencia y prevalencia del consumo del tabaco en Costa Rica, a partir de una estrecha coordinación interinstitucional, aunada a la participación de la sociedad civil y el compromiso ciudadano**



**...al consumo del tabaco**

Comisión Interinstitucional de Lucha Antitabaco

# Lineamientos Estratégicos

- **Mantener de manera permanente en ejecución, una Estrategia de Mercadeo Social contra el consumo del Tabaco**

## – Incluye:

- Análisis de situación
- Necesidades de Información
- Problemas y objetivos de mercadeo
- Definición de los grupos meta
- Estrategia de posicionamiento
- Estrategia de Comunicación
- Cronograma de actividades



...al consumo del tabaco

Comisión Interinstitucional de Lucha Antitabaco

# Lineamientos Estratégicos

- **Promover la coordinación interinstitucional para el desarrollo de acciones de prevención y promoción contra el tabaco**
  - Las instituciones base de la coordinación serán **CENADRO, CCSS, IAFA, ONGs**



...al consumo del tabaco

Comisión Interinstitucional de Lucha Antitabaco



# Lineamientos Estratégicos

- **Apoyar el fortalecimiento de Proyectos específicos**
  - CARMEN
  - Trazando el Camino
  - Cese del fumado
  - Clínicas de cesación de fumado
  - Clínica de adolescentes con énfasis en cesación de fumado



**Capacitación a proveedoras de servicios de salud**

**...al consumo del tabaco**

Comisión Interinstitucional de Lucha Antitabaco



# Lineamientos Estratégicos

- **Analizar y enriquecer el marco legal existente contra el consumo del tabaco y apoyar su implementación**



## ...al consumo del tabaco

Comisión Interinstitucional de Lucha Antitabaco

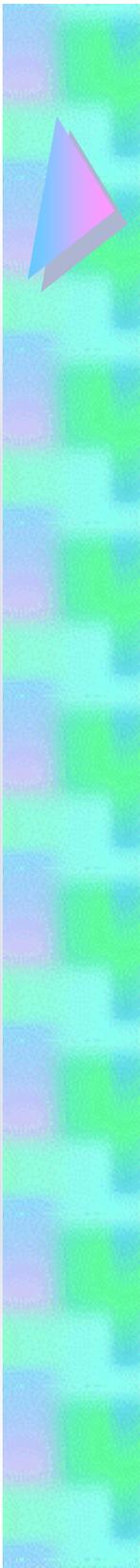
# Lineamientos Estratégicos

- **Desarrollar alianzas estratégicas contra el consumo del tabaco.**
  - **Por ejemplo:**
    - Red Nacional de Cantones Saludables
    - Triángulo de la Solidaridad
    - ONGs
    - Asamblea Legislativa
    - Defensoría de los habitantes
    - Oficina de derechos del consumidor
    - Agencias internacionales



**...al consumo del tabaco**

Comisión Interinstitucional de Lucha Antitabaco



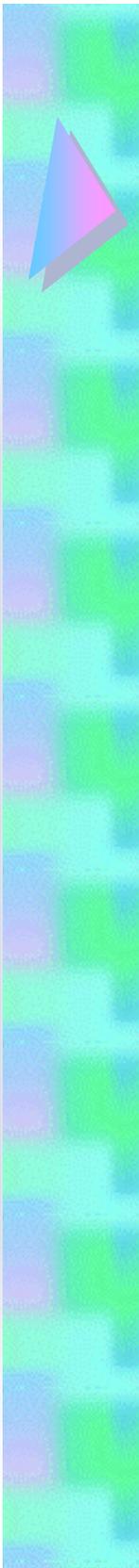
# Lineamientos Estratégicos

- **Apoyar la implementación de investigaciones en relación al tabaco como problema de salud pública**



**...al consumo del tabaco**

Comisión Interinstitucional de Lucha Antitabaco



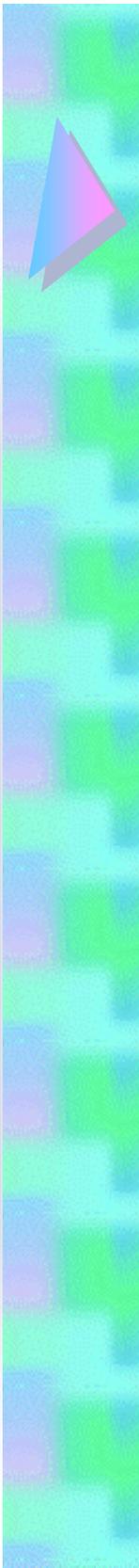
## Lineamientos Estratégicos

- **Implementar un centro de información gerencial para el control del consumo de tabaco, que permita la toma de decisiones en torno al consumo de tabaco como Problema de Salud Pública**



**...al consumo del tabaco**

Comisión Interinstitucional de Lucha Antitabaco



# Lineamientos Estratégicos

- **Desarrollar un sistema de  
diseminación de  
información relevante  
contra el tabaco**



**...al consumo del tabaco**

Comisión Interinstitucional de Lucha Antitabaco

## Actividades Programáticas por Lineamientos Estratégicos, 1999 - 2002

<b>Lineamientos Estratégicos</b>	<b>Actividades</b>
Mantener de manera permanente en ejecución, una Estrategia de Mercadeo Social contra el consumo de tabaco	Elaborar un análisis de situación
	Establecer las necesidades de información
	Identificar los problemas y objetivos de mercadeo
	Definición de los grupos meta
	Formulación de la estrategia de posicionamiento
	Formular un cronograma de actividades
Promover la coordinación interinstitucional para el desarrollo de acciones de prevención y promoción contra el tabaco	Integrar el Comité Interinstitucional Ad-hoc CCSS/IAFA y enviar notificación a diversos interesados
	Identificar un grupo de potenciales participantes en el Comité Interinstitucional e invitarlos a las sesiones ordinarias y extraordinarias del Comité
	Organizar Foros nacionales y regionales sobre el tema
	Elaborar una base de datos de las principales acciones en curso en el país para disminuir el consumo de tabaco y promover su sistematización y socialización
	Publicar un boletín semestral de las principales actividades del Comité
	Evaluar periódicamente el cumplimiento de los Lineamientos Estratégicos y los Programas Operativos Anuales
Apoyar el fortalecimiento de proyectos específicos	Abrir dos clínicas de cesación de fumado en el Área Metropolitana y extender el proyecto a las Regiones Huetar Atlántica (Limón) y Pacífico Central (Puntarenas)
	Apoyar la extensión del Proyecto CARMEN a dos Regiones de Salud
	Desarrollar dos experiencias de convergencia de Clínicas de Adolescentes con la metodología de cesación de fumado
	Estimular y evaluar la aplicación de los contenidos educacionales contra el tabaco del Programa Trazando el Camino
	Realizar tres talleres de capacitación a proveedores de servicios de salud acerca del tema
	Identificar otras acciones en curso y definir medidas de apoyo

<b>Lineamientos Estratégicos</b>	<b>Actividades</b>
Analizar y enriquecer el marco legal existente contra el consumo de tabaco y apoyar su implementación	Identificar el marco legal existente contra el tabaco y realizar mesas redondas sobre tabaco y legislación
	Elaborar un programa de trabajo para realizar una aplicación controlada de un elemento o aspecto de legislación relevante para la disminución del consumo de tabaco
	Conocer experiencias exitosas de elaboración y aplicación del marco legal antitabaco en otros países
	Realizar una campaña recordatorio sobre los decretos vigentes que prohíben el fumado en lugares públicos
	Estudiar la incorporación de aspectos relativos a la disminución de consumo de tabaco en los Compromisos de Gestión
Desarrollar alianzas estratégicas contra el consumo de tabaco	Negociar la elaboración de programas de trabajo conjunto con la red nacional de cantones saludables y ecológicos, tanto como con otras municipalidades interesadas
	Negociar la elaboración de programas de trabajo conjunto con el triángulo de la solidaridad
	Negociar la elaboración de programas de trabajo conjunto con DINADECO
	Negociar la elaboración programas de trabajo conjunto con la Asamblea Legislativa
	Negociar la elaboración programas de trabajo conjunto con la Organización Panamericana de la Salud
	Identificar ONGs y grupos de voluntarios/as, interesadas/os en realizar acciones contra el tabaco o realizándolas, y definir medidas de apoyo
	Explorar posibilidades de alianzas con la Defensoría de los Habitantes, Iglesias y Movimiento Nacional de Juventudes
Apoyar la implementación de investigaciones en relación al tabaco como problema de salud pública	Realizar investigaciones cualitativas acerca de tabacos en niños y adolescentes
	Organizar cursos de capacitación acerca de metodología de investigación
	Coordinar con Universidades la preparación de trabajos de fin de curso acerca de tabaco
	Apoyar la cartera de investigaciones del IAFA

<b>Lineamientos Estratégicos</b>	<b>Actividades</b>
Implementar un centro de información gerencial (CIG) para el control del consumo de tabaco, que permita la toma de decisiones en torno al consumo de tabaco como problema social	Identificar un espacio físico o virtual que pueda servir de base para el CIG
	Establecer la metodología de recolección de datos y determinar la información relevante para el proceso de toma de decisiones
	Elaborar una ruta crítica del proceso de toma de decisiones y sus posibles consecuencias sociales
	Establecer un patrón típico de decisiones ante situaciones características
	Apoyar el proceso de toma de decisiones con elementos de lobby y negociación
Desarrollar un sistema de diseminación de información relevante contra el tabaco	Elaborar una lista de líderes y personalidades relevantes en el país, potencialmente interesados en la promoción de opciones saludables
	Identificar una base de información relevante con relación al tabaco
	Implementar un sistema de remisión sistemática de información seleccionada
	Realizar reuniones con líderes y personalidades del país para explorar nuevas oportunidades de diseminación de información y otras acciones

## **Cronograma Global de Tareas, 1999**

<b>Actividad</b>	<b>Período</b>	<b>Responsable</b>
Integración de la Comisión Ad-hoc Interinstitucional	Marzo	Área de Promoción de la Salud / Gerencia de Modernización y Desarrollo / CCSS
Preparación de los Lineamientos Estratégicos para la disminución del consumo de tabaco en la sociedad costarricense	Abril	Comisión Interinstitucional
Presentación de Lineamientos Estratégicos a la Gerencia de Modernización y Desarrollo	Abril	Comisión Interinstitucional
Ajuste de acuerdo con observaciones	Abril	Comisión Interinstitucional
Información acerca de los Lineamientos estratégicos a Junta Directiva	Mayo	Comisión Interinstitucional
Celebración del Día Antitabaco	Mayo	Comisión Interinstitucional e invitados
Ejecución de actividades del Programa Anua 1999	Julio - Diciembre	Comisión Interinstitucional e invitados
Preparación de la programación de actividades para el año 2000	Abril - Diciembre	Comisión Interinstitucional e invitados

## **Programa anual 1999 y presupuesto**

<b>Actividades</b>	<b>Responsable</b>	<b>Presupuesto (Millones de C\$)</b>
Integrar la Comisión Interinstitucional contra el tabaco	Área de Promoción de la Salud, GMD, CCSS	-
Preparación de los Lineamientos Estratégicos para disminuir el consumo de tabaco en la sociedad costarricense	Comisión Interinstitucional	-
Elaborar el programa de trabajo de la Comisión Interinstitucional	Comisión Interinstitucional	-
Acto oficial de celebración del día antitabaco	Junta Directiva - Comisión Interinstitucional	-
Organizar un Foro nacional antitabaco y publicar las memorias		0.5
Inauguración de dos clínicas de cesación de fumado en el area metropolitana y apoyo a la extensión del proyecto Carmen a Limón y Puntarenas	Comisión Interinstitucional	14,00
Campaña publicitaria	Comisión Interinstitucional	24,00
Elaboración de material didáctico. Incluye la preparación de un CD acerca del tabaco y sus consecuencias	Comisión Interinstitucional	12,00
Curso de capacitación a proveedores de servicios de salud acerca de cesación de fumado	Comisión Interinstitucional	-
Elaboración de CD interactivo acerca del tabaco y sus consecuencias	Comisión Interinstitucional	-
Visitas a las regiones de salud para establecer necesidades de apoyo para la implementación de planes regionales antitabaco y evaluar su implementación en dos de ellas	Comisión Interinstitucional	-

## **Programa Especial de Celebración del Día Antitabaco**

<b><i>Actividades</i></b>	<b><i>Responsables</i></b>
Juramentación por parte de la Junta Directiva de la Comisión Interinstitucional CCSS - IAFA	Junta Directiva
Conferencia de Prensa acerca de los Lineamientos Estratégicos	Junta Directiva – Comisión Interinstitucional
Acto Oficial de Celebración del Día Antitabaco	Junta Directiva – Comisión Interinstitucional
Foro Institucional Antitabaco	Junta Directiva – Comisión Interinstitucional
Lanzamiento de Campaña Publicitaria contra el Tabaco	Junta Directiva – Comisión Interinstitucional
Inauguración de dos clínicas de cesación de fumado en el Área Metropolitana	Junta Directiva – Comisión Interinstitucional

## **Bibliografía consultada**

Bejarano. J; Blanco. H. *Tabaco, Publicidad y Salud*. Instituto sobre Alcoholismo y Farmacodependencia (IAFA), San José, Costa Rica, 1995, p: 69

Herrera. F., Pérez. G. *Proyecto interdisciplinario para la celebración de una campaña educativa contra el tabaquismo a nivel nacional*. Mimeo, Heredia, Costa Rica, 1994, p:

Herrera. F., Pérez. G. *Unidad didáctica participativa sobre tabaquismo*. Mimeo, s.l., s.d., 1994, p: 53

Sandí.L. *Consumo de tabaco en Costa Rica*. Mimeo, s.l., s.d., p: 14

Guerra.M. *Los medios de comunicación haciendo llegar el mensaje de salud*. Mimeo, s.l., s.d., p: 10

Sandí.L. *La adicción a la nicotina: un veneno de comercio lícito*. Mimeo, s.l., s.d., p: 14

Goodman.H. *Ahora es mas que una sospecha: las tabacaleras mercadean con drogas*. Mimeo, s.l., 1994., p: 14