

Hacia la Promoción de la Salud



En el Siglo XXI

Corporación de Modernización
Gerencia de Modernización
y Desarrollo

Cartera de Ideas
para la
Reflexión y Acción

Políticas Públicas Saludables

Iniciativa para el
Desarrollo de la
Salud en el
Escenario
Municipal

Créditos

- **Publicación 01, Serie "Cartera de Ideas para la Reflexión y la Acción"**
 - Dpto. de Promoción de la Salud, Gerencia de Modernización y Desarrollo, Caja Costarricense de Seguro Social, Apartado Postal 10150, San José, Costa Rica
 - Idea Original / Dr. Mariano Salazar Castellón, Consultor, Promoción de la Salud, Gerencia de Modernización y Desarrollo, CCSS
- **Coordinación por parte de la Gerencia de Modernización y Desarrollo**
 - Dr. Domingo Gamboa, Director, Dpto. de Promoción de la Salud, CCSS
- **Coordinación técnica y editor general**
 - Dr. Mariano Salazar Castellón, Consultor Promoción de la Salud, CCSS
- **Fotografía de portada e interiores**
 - Volcán Arenal
- **Impresión**
 - Dpto. de Promoción de la Salud, Gerencia de Modernización y Desarrollo, CCSS / Edición limitada a 100 ejemplares
- © CCSS 1999
- Se permite la reproducción total o parcial, sin alteraciones, de esta publicación, siempre y cuando se reconozcan los créditos correspondientes y se envíe copia del material utilizado al Dpto. de Promoción de la Salud, Gerencia de Modernización y Desarrollo, CCSS, especificando el propósito de la reproducción
- Los contenidos son responsabilidad exclusiva de los coordinadores, no comprometen a la CCSS

Agradecimientos

- A los organizadores del “Encuentro nacional de Cantones Ecológicos y Saludables”, realizado en en el Cantón de San Carlos, Septiembre de 1999. Durante este evento surgió la idea original de esta publicación
- A Ludwig Güendel, Oficial de Política Social, UNICEF, Costa Rica, quien tuvo la gentileza de proporcionarnos el material base para la sección de “Políticas Públicas”
- Al Lic. Raúl Delgado y al Msc. Gabriel Pérez, por sus comentarios a la 1ra. Versión de esta iniciativa
- Al Dr. Juan Carlos Sánchez Arguedas, Gerente de Modernización y Desarrollo, CCSS, por su permanente estímulo para poner esta idea en práctica

Cómo obtener beneficio de este material ?

- Esta publicación está pensada como un material de apoyo para la reflexión y la acción acerca de Políticas Públicas Saludables
- El auditorio son líderes de diferente tipo involucrados en procesos de toma de decisiones asociados directa o indirectamente con el desarrollo de la salud como producto social; que han incluido o desean hacerlo, la salud como parte de su agenda de prioridades
- Su finalidad es:
 - llamar la atención sobre este asunto
 - facilitar un acercamiento rápido al tema
 - generar un grupo de interrogantes que desafíen la curiosidad intelectual
 - estimular el riesgo de actuar en nuestro ámbito a favor de la salud
 - incentivar la importancia de la salud en procesos decisorios diversos, en breve “decidir como si la salud fuera importante”
- Para facilitar la obtención de beneficios, está acompañada de:
 - un disco que contiene una presentación preparada para fines de exposición
 - un anexo diseñado para facilitar la construcción de una “Cartera de ideas personal para la reflexión y la acción” a favor de la práctica del concepto de Políticas Públicas Saludables
- Ud. puede utilizar esta publicación como/para:
 - libreta de notas
 - material resumido de consulta
 - divulgación sucinta del tema
 - mercadeo de la idea de Políticas Públicas Saludables
 - agenda de intereses pendientes de profundización

Buena suerte !

Índice

•	Presentación	6
•	Sección Primera: Políticas Públicas	
–	El rol político del Estado	8
–	Qué es una política pública ?	9
–	Cómo puede ser la política pública ?	10
–	De qué factores depende el carácter público de la política ?	11
–	Qué tipos de políticas públicas existen ?	12
–	Aspectos centrales en la formulación técnica de una política pública ?	13
•	Sección segunda: Políticas Públicas Saludables	
–	La salud como producto social	15
–	La salud como efecto y causa del desarrollo	16
–	La promoción de la salud como vínculo entre salud y desarrollo	17
–	Comunidad saludable: producto del encuentro entre salud y desarrollo	18
–	Las estrategias de promoción de la salud en el escenario municipal	19
–	Políticas públicas saludables: conceptos	20 - 23
–	Construyendo políticas públicas saludables	24 - 28
–	Adoptando políticas públicas saludables	29
–	Ejemplos de áreas generadoras de políticas públicas saludables en el municipio	30 - 36

Presentación

Si Ud. está leyendo esta presentación seguramente tiene curiosidad por saber que hay detrás de la etiqueta. Antes de explicar de que se trata esta publicación, quisiéramos darle la bienvenida al excitante mundo de las Políticas Públicas Saludables y expresarle nuestro agradecimiento por su interés sobre este asunto. No importa si Ud. es un experto o meramente un curioso, el hecho de que tenga este documento en sus manos nos honra. Si conseguimos llamar su atención para leer la presentación – y ojalá toda la publicación – gran parte de nuestro afán está satisfecho. Y es más, si Ud. toma en serio algunas de estas ideas y trata de actuar en consecuencia, nos atravesamos a decir que nuestra satisfacción es casi completa. Esta no es una publicación académica. No pretende estar escrita en piedra ni ser una tesis de grado. Está pensada para todos aquellos que conducen procesos en el espacio de lo local con una agenda llena, que a Dios gracias se han dado el tiempo para pensar y actuar a favor de la promoción de la salud. Esto no invalida la riqueza de este enfoque para los procesos con una visión nacional. A fin de cuentas, “Pensar globalmente y actuar localmente” es un principio que nos une a todos. La vorágine de la gestión y el esfuerzo por el desarrollo humano sostenible a nivel local consume tiempo y esfuerzo. Sabemos que no todo es color de rosa ni palabras bonitas, y que manejar el conflicto – prácticamente una rutina institucional y social – exige inteligencia, voluntad, energía y otras cualidades más, que a veces tenemos y a veces...hay que adquirir sobre la marcha. Sabemos que el dirigente político tiene poco tiempo para largas y sesudas lecturas acerca de tópicos diversos. Está mas ligado a la acción, y ésta es por excelencia su “escuela”. Aprendemos de la vida – al final no hay otra manera de hacerlo - y estamos involucrados en la cotidianidad - con toda su complejidad - construyendo propuestas, poniendo en práctica ideas. Este es el sentido de esta serie de publicaciones. “Cartera de ideas para la reflexión y la acción” es eso, un estímulo para la reflexión y un acicate para la acción. En materia de Políticas Públicas Saludables, no se detenga, ¡ actúe ! Es una contribución invaluable para el desarrollo de la salud en Costa Rica y el cumplimiento de la misión de la Caja Costarricense de Seguro Social.

Dr. Juan Carlos Sánchez Arguedas, Gerente, División General de Modernización y Desarrollo, CCSS

Dr. Domingo Gamboa, Director, Dpto de Promoción de la Salud, GMD, CCSS



Sección Primera

Políticas Públicas

El rol político del estado

- El Estado es por naturaleza un ente político
- El Estado tiene un papel regulador de la acción social
- El Estado es la representación de la sociedad

Qué es una política pública ?

- Es una atención sistemática a una situación social o económica que ha sido socialmente problematizada, dirigida a controlar o prevenir el problema que motiva la intervención del Estado

Cómo puede ser la política pública ?

- Estatal
- Gubernamental
- Local

De qué factores depende el carácter público de la política?

- Existencia de un problema social que forma parte de la agenda de intereses sensibles de la ciudadanía
- Amplia participación de la ciudadanía en el proceso de formulación, implementación y evaluación de la política
- Existencia de mecanismos de exigencia y vigilancia

Que tipos de políticas existen ?

- **Micropolíticas**
- **Mesopolíticas**
- **Globales**
- **Selectivas**
- **Universales**

Aspectos centrales en la formulación técnica de una política pública

- Marco de referencia
- Identificación del problema
- Definición de los objetivos
- Estrategia de comunicación
- Mecanismos de intervención
- Sistemas de monitoreo y evaluación



Sección Segunda

Políticas Públicas
Saludables

La Salud como Producto Social

- Es el resultado armónico de la sociedad en su conjunto, se le brinda al ciudadano las mejores opciones políticas, económicas, legales ambientales, educativas, de bienes y servicios, empleo y recreación
- Las condiciones fundamentales y recursos para la salud son:
 - Paz,
 - Abrigo,
 - Educación,
 - Comida, Ingreso,
 - Ecosistema estable,
 - Recursos sostenibles,
 - Justicia Social y
 - Equidad.

La Salud como Causa y Efecto del Desarrollo

Salud

Causa

Efecto

Desarrollo

La Promoción de la Salud como vínculo entre Salud y Desarrollo

Salud **Promoción
de la Salud** Desarrollo

El escenario municipal representa una oportunidad para aprovechar el potencial de la Promoción de la Salud como puente interactivo entre la salud y el desarrollo local

Comunidad Saludable: producto del encuentro entre Salud y Desarrollo

- Una Comunidad comienza a ser saludable cuando sus organizaciones locales y sus ciudadanos adquieren el compromiso e inician el proceso de mejorar continuamente las condiciones de salud y bienestar de todos sus habitantes; este enfoque destaca el compromiso explícito de sus líderes, por hacer que la agenda política gire alrededor del bienestar colectivo. El compromiso político es un reconocimiento de metas ante toda la población, implica acciones y resultados tangibles.

Las políticas públicas generadas por los Gobiernos Locales representan una destacada contribución en la construcción de Comunidades Saludables

Las Estrategias de Promoción de la Salud en el Escenario Municipal

- Políticas saludables
- Entornos saludables
- Estilos de vida saludables
- Reorientación de servicios de salud
- Fortalecer las acciones de la comunidad

Políticas Públicas Saludables: Conceptos

- Las Políticas Públicas Saludables se originan en todos los sectores relacionados con la salud y no se refieren exclusivamente a las políticas del sector salud

Políticas Públicas Saludables: Conceptos

- Tienen el propósito de ordenar y conjuntar la acción de los diferentes sectores y actores sociales hacia el objetivo común de producir salud; ello requiere mediar y concertar con los diferentes responsables de formular políticas, las cuales, es bien sabido, en muchas ocasiones atentan contra la salud

Políticas Públicas Saludables: Conceptos

- La trascendencia de esta estrategia se infiere al reconocer que la salud está más relacionada a procesos políticos y sociales que al desarrollo de los servicios de salud

Políticas Públicas Saludables: Conceptos

- Las políticas saludables se traducen en leyes, decretos, reglamentaciones, normas, planes, programas, proyectos, acuerdos y circulares, dirigidos a facilitar y favorecer la elección de opciones que propicien la salud

Construyendo Políticas Saludables

- **Una Política Pública Saludable está caracterizada por una explícita preocupación por la salud y la equidad en todas las áreas de formulación de políticas, y por la responsabilidad de su impacto en salud.**

Construyendo Políticas Saludables

- **El principal propósito de las políticas públicas saludables es crear ambientes de apoyo que le faciliten a las personas llevar una vida saludable. Las Políticas Públicas Saludables hacen posible o fácil elecciones saludables para los ciudadanos. Por lo tanto, permiten aumentar los ambientes sociales y físicos saludables.**

Construyendo Políticas Saludables

- Las acciones de promoción de la salud van mas allá del sector salud.
- Salud debería formar parte de la agenda política de todos los sectores y niveles de gobierno.
- Un importante elemento en la construcción de Políticas Públicas Saludables es la noción de responsabilidad por la salud. Los gobernantes son en última instancia responsables ante sus ciudadanos por las consecuencias en la salud de sus políticas o de la ausencia de las mismas.

Construyendo Políticas Saludables

- **El compromiso por las Políticas Públicas Saludables significa que los gobernantes deben invertir en salud y medir y reportar los subsecuentes resultados finales e intermedios de sus inversiones y políticas en un lenguaje comprensible para todos los grupos de la sociedad.**

Construyendo Políticas Saludables

- **Estrechamente relacionado con el concepto de Políticas Públicas Saludables es la estrategia de inversión en salud. Invertir en salud es la estrategia para optimizar el impacto en la promoción de la salud de las políticas públicas**

Adoptando Políticas Públicas Saludables

- La adopción de Políticas Públicas Saludables, significa que los diferentes actores involucrados en la producción social de la salud tomen decisiones en su ámbito como si la salud fuera relevante dentro de su agenda, destinando recursos políticos, de información, económicos y de otra índole para impactar en los principales condicionantes y determinantes de la salud sobre los cuales tengan algún grado de influencia

Ejemplos de áreas generadoras de Políticas Saludables en el Municipio

- ...de control ambiental que garanticen el saneamiento básico mínimo, el abastecimiento de agua potable, que resguarden a la población de vertimientos tóxicos

Ejemplos de áreas generadoras de Políticas Saludables en el Municipio

- ...de resguardo a la población de la exposición al consumo de sustancias nocivas como el tabaco, el alcohol y las sustancias psicoactivas, que regulen y controlen la calidad de los alimentos, los productos farmacéuticos y otros bienes de consumo

Ejemplos de áreas generadoras de Políticas Saludables en el Municipio

- ...educativas, de comunicación e información que estimulen conductas saludables, la convivencia armónica entre ciudadanos, el ejercicio de sus derechos y la participación activa en las decisiones de la sociedad

Ejemplos de áreas generadoras de Políticas Saludables en el Municipio

- ...que contribuyan a prevenir y enfrentar la violencia en todos sus matices y variantes, y a reducir los accidentes de tránsito y sus secuelas de trauma y muerte

Ejemplos de áreas generadoras de Políticas Saludables en el Municipio

- ...que orienten al sector salud hacia el bienestar y que, en tal sentido, adecúen lo servicios a los nuevos perfiles epidemiológicos, los dirijan a enfrentar las enfermedades y daños desde su etiología variada, los impulsen a actuar en la esfera de la prevención y a liderar procesos que acrecienten la salud, a la par que se estimula la extensión de cobertura y el mejoramiento de su calidad y oportunidad

Ejemplos de áreas generadoras de Políticas Saludables en el Municipio

...de alimentación y nutrición que garanticen seguridad alimentaria, provisión adecuada de nutrientes y dietas adecuadas a lo largo del ciclo vital

Ejemplos de áreas generadoras de Políticas Saludables en el Municipio

...políticas de bienestar social y cultural que aseguren condiciones de vida digna, de vivienda, empleo, recreación y crecimiento cultural y artístico

Un momento de reflexión...

**“Presta atención al presente que estás construyendo, se debe parecer al futuro que sueñas.-
A. Walker”**

Bibliografía consultada

- Carta de Ottawa; disponible en <http://www.who.int/hpr/docs/ottawa.html> - Mayo 1999; original en inglés. Traducción a cargo de la coordinación técnica de la publicación
- Güendel.L. Notas de Orador / Encuentro Nacional de Cantones Ecológicos y Saludables. San Carlos, Costa Rica; 1999, pp: 10
- OPS/OMS. Promoción de la salud en las Américas / Plan de acción regional para la promoción de la salud. Washington, D.C.; OPS/OMS, 1994, pp: 26
- Salazar.M.. Municipios Saludables: una estrategia de promoción de la salud en el contexto local. MINSA/AMUNIC/CIES/OPS-/OMS. (Serie documentos técnicos; No. 01). Managua, Nicaragua, 1997, 43 p, ilus.