



Unidades Básicas de Salud

Estrategia para la
Promoción de la Salud en el
escenario comunitario

ACORDOS Y DECISIONES

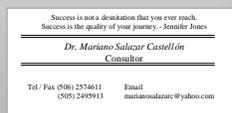


Honduras
América Central

Mayo - Junio, 1999

Creditos

- La seleccion y elaboracion de los contenidos de esta propuesta y la edicion del documnto han sido responsabilidad del Dr. Mariano Salazar Castellon



Las personas tienen derecho a una vida saludable y productiva en armonía con la Naturaleza

Declaracion de la Cumbre de
la Tierra,
Rio de Janeiro, 1992

Unidades Básicas de Salud – Estrategia Local de Promoción de la Salud

Anotaciones preliminares

Índice de Contenido

PROMOCION DE LA SALUD: NUEVOS ACTORES PARA UNA NUEVA ERA	1
CONCEPTOS CLAVES	1
LECCIONES APRENDIDAS	1
<i>Factores determinantes de la salud: nuevos desafíos.....</i>	<i>1</i>
<i>La promoción de la salud crea una situación diferente.....</i>	<i>2</i>
PRIORIDADES PARA LA PROMOCIÓN DE LA SALUD EN EL SIGLO XXI	3
<i>Promover la responsabilidad social por la salud.....</i>	<i>3</i>
<i>Aumentar las inversiones en el desarrollo de la salud.....</i>	<i>4</i>
<i>Consolidar y ampliar las alianzas estratégicas en pro de la salud.....</i>	<i>4</i>
<i>Ampliar la capacidad de las comunidades y empoderar al individuo.....</i>	<i>4</i>
<i>Consolidar la infraestructura necesaria para la promoción de la salud.....</i>	<i>5</i>
HONDURAS: LA NUEVA AGENDA EN SALUD.....	8
CONTEXTO	8
LA RESPUESTA SOCIAL.....	9
UNIDADES BÁSICAS DE SALUD: IMAGENES DEL FUTURO	15
EL ESCENARIO DEL DESARROLLO COMUNITARIO.....	15
VISION.....	17
MISION	17
LINEAS DE ACCION Y AFIRMACIONES CLAVES	17
<i>Incentivar políticas y legislación saludable.....</i>	<i>17</i>
<i>Crear ambientes de apoyo.....</i>	<i>18</i>
<i>Fortalecer las acciones comunitarias.....</i>	<i>18</i>
<i>Desarrollo de habilidades personales.....</i>	<i>18</i>
<i>Reorientar los servicios de salud.....</i>	<i>19</i>
HERRAMIENTAS PARA APLICAR LAS LINEAS DE ACCION	19
<i>Abogacía.....</i>	<i>19</i>
<i>Intersectorialidad.....</i>	<i>19</i>
<i>Educación para la salud.....</i>	<i>19</i>
<i>Apoyo social.....</i>	<i>20</i>
<i>Organización de redes.....</i>	<i>20</i>
<i>Desarrollo de alianzas.....</i>	<i>20</i>
MODELO DE PROYECTO DE INTERVENCION	22
CONTRIBUCIONES DE LOS PROTAGONISTAS ESENCIALES DEL DESARROLLO DEL MODELO.....	23
EVOLUCION DEL MODELO	25
EL ESCENARIO ESCOLAR: UN EJE PRIVILEGIADO DE INTERVENCION.....	27
EJEMPLO DE INTERES	28

Índice de Tablas

Table 1 : Resumen ejecutivo de la Nueva Agenda en Salud	11
Table 2 : Aspiraciones y metas de la Nueva Agenda en Salud	12

Índice de Figuras

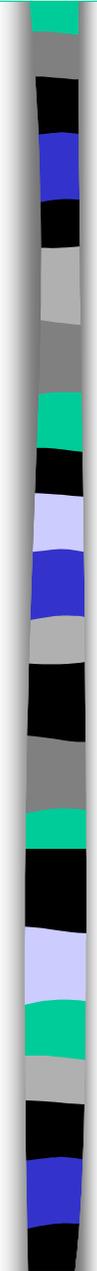
Figure 1: El escenario de las UBS.....	15
--	----

Unidades Basicas de Salud – Estrategia Local de Promocion de la Salud

Anotaciones preliminares

Indice de Afirmaciones Claves

Afirmaciones claves 1: Condiciones y recursos funadamentales para la salud	15
--	----



Primera Seccion

Promocion de la salud: nuevos actores para una nueva era¹

Conceptos claves²

- ❖ Promocion de la salud es “el proceso de desarrollo de las capacidades de las personas para incrementar el control sobre su propia salud y mejorarla” (Carta de Ottawa)
- ❖ La Promocion de la Salud va mas alla que los cuidados de salud. Coloca la salud en la agenda de los elaboradores de politica de todos los sectores y niveles, indicandoles que sean concientes de las consecuencias para la salud de sus desiciones y que acepten sus responsabilidades por ella. (Carta de Ottawa)³
- ❖ La Promocion de la Salud requiere socios para la salud y el desarrollo social entre los diferentes sectores y a todos los niveles del gobierno y la sociedad. (Declaracion de Jakarta)⁴

Lecciones aprendidas⁵

Factores determinantes de la salud: nuevos desafios

Los requisitos para la salud comprenden la paz, la vivienda, la educación, la seguridad social, las relaciones sociales, la alimentación, el ingreso, el empoderamiento de la mujer, un ecosistema estable, el uso sostenible de recursos, la justicia social, el respeto de los derechos humanos y la equidad. Sobre todo, la pobreza es la mayor amenaza para la salud.

Las tendencias demográficas, como la urbanización, el aumento del número de adultos mayores y la prevalencia de enfermedades crónicas, los crecientes hábitos de vida sedentaria, la resistencia a

¹ El titulo ha sido tomado de la “Declracion de Yakarta”, dsiponible en elsitio WEB de OMS

² Traducccion libre del consultor a cargo. Original: The Ottawa Charter defined health promotion as "the process of enabling people to increase control over and to improve their health"

³ Idem anterior. Original: Health promotion goes beyond health care. It puts health on the agenda of policy makers in all sectors and at all levels, directing them to be aware of the health consequences of their decisions and to accept their responsibilities for health. -Ottawa Charter

⁴ Idem anterior. Original: Health promotion requires partnerships for health and social development between the different sectors at all levels of governance and society. -Jakarta Declaration

⁵ Elaboracion propia utilizando pasajes de la Declaracion de Yakarta

los antibióticos y otros medicamentos comunes, la propagación del abuso de drogas y de la violencia civil y doméstica, amenazan la salud y el bienestar de centenares de millones de personas.

Las enfermedades infecciosas nuevas y re-emergentes y el mayor reconocimiento de los problemas de salud mental exigen una respuesta urgente. Es indispensable que la promoción de la salud evolucione para adaptarse a los cambios en los factores determinantes de la salud.

Varios factores transnacionales tienen también un importante impacto en la salud. Entre ellos cabe citar la integración de la economía mundial, los mercados financieros y el comercio, el acceso a los medios de información y a la tecnología de comunicación y la degradación del medio ambiente por causa del uso irresponsable de recursos.

Estos cambios determinan los valores, los estilos de vida y las condiciones de vida en todo el mundo. Algunos, como el desarrollo de la tecnología de comunicaciones, tienen mucho potencial para la salud; otros, como el comercio internacional de tabaco, acarrearán un fuerte efecto desfavorable.

La promoción de la salud crea una situación diferente

Las investigaciones y los estudios de casos de todo el mundo ofrecen pruebas convincentes de que la promoción de la salud surte efecto. Las estrategias de promoción de la salud pueden crear y modificar los modos de vida y las condiciones sociales, económicas y ambientales determinantes de la salud. La promoción de la salud es un enfoque práctico para alcanzar mayor equidad en salud.

Las cinco estrategias de la Carta de Ottawa son indispensables para el éxito:

- la elaboración de una política pública favorable a la salud,
- la creación de espacios, ámbitos y/o propicios,
- el reforzamiento de la acción comunitaria,
- el desarrollo de las aptitudes personales,
- la reorientación de los servicios de salud.

Actualmente se ha comprobado con claridad que:

- **El abordaje integral de desarrollo de la salud resulta más eficaz.** Los métodos basados.6

en el empleo de combinaciones de las cinco estrategias son más eficaces que los centrados en un solo campo.

• **Diversos escenarios ofrecen oportunidades prácticas para la ejecución de estrategias integrales.** Entre ellos cabe citar megalópolis, islas, ciudades, municipios y comunidades locales, junto con sus mercados, escuelas, lugares de trabajo y establecimientos asistenciales.

• **La participación es indispensable para hacer sostenible el esfuerzo desplegado.** Para lograr el efecto deseado, la población debe estar en el centro de la actividad de promoción de la salud y los procesos de adopción de decisiones.

• **El aprendizaje sobre la salud fomenta la participación.**

El acceso a la educación y la información es esencial para lograr una participación efectiva y la movilización de la gente y las comunidades.

Estas estrategias son elementos básicos de la promoción de la salud y son de importancia para todos los países.

Se necesitan nuevas respuestas

Para combatir las amenazas nacientes para la salud, se necesitan nuevas formas de acción. En los años venideros, la dificultad estará en liberar el potencial de promoción de la salud inherente a muchos sectores de la sociedad en las comunidades locales y dentro de las familias.

Existe una obvia necesidad de cruzar los límites tradicionales dentro del sector público, entre las organizaciones gubernamentales y no gubernamentales y entre los sectores público y privado. La cooperación es fundamental. En la práctica, esto exige la creación de nuevas alianzas estratégicas para la salud en pie de igualdad entre los diferentes sectores de todos los niveles de gobierno de las sociedades.

Prioridades para la promoción de la salud en el siglo XXI⁶

Promover la responsabilidad social por la salud

⁶ Idem anterior

Las instancias decisorias deben comprometerse firmemente a cumplir con su responsabilidad social. Es preciso que los sectores público y privado promuevan la salud siguiendo políticas y prácticas que:

- eviten perjudicar la salud de otras personas,
- protejan el medio ambiente y aseguren el uso sostenible de los recursos,
- restrinjan la producción y el comercio de bienes y sustancias intrínsecamente nocivos, como el tabaco y las armas, así como las tácticas de mercado y comercialización perjudiciales para la salud,
- protejan al ciudadano en el mercado y al individuo en el lugar de trabajo,
- incluyan evaluaciones del efecto sobre la salud enfocadas en la equidad como parte integrante de la formulación de políticas.

Aumentar las inversiones en el desarrollo de la salud

En muchos países, la inversión actual en salud es insuficiente y a menudo ineficaz. El aumento de la inversión en el desarrollo de la salud exige un enfoque verdaderamente multisectorial, que comprenda más recursos para los sectores de educación, vivienda y salud.

Una mayor inversión en salud y la reorientación de la existente en las esferas nacional e internacional puede fomentar mucho el desarrollo humano, la salud y la calidad de la vida. Las inversiones en salud deben reflejar las necesidades de ciertos grupos, como las mujeres, los niños, los adultos mayores, los indígenas y las poblaciones pobres y marginadas.

Consolidar y ampliar las alianzas estratégicas en pro de la salud

La promoción de la salud exige alianzas estratégicas en pro de la salud y el desarrollo social entre los diferentes sectores en todos los niveles del gobierno y de la sociedad. Es preciso fortalecer las alianzas estratégicas establecidas y explorar el potencial de formación de nuevas.

Las alianzas estratégicas son de mutuo beneficio en lo que respecta a la salud por el hecho de compartir conocimientos especializados, aptitudes y recursos. Cada una debe ser transparente y responsable y basarse en principios de ética acordados y de entendimiento y respeto mutuos

Ampliar la capacidad de las comunidades y empoderar al individuo

La promoción de la salud es realizada **por y con** la gente, sin que se le **imponga** ni **se le dé**.

Amplía la capacidad de la persona para obrar y la de los grupos, organizaciones o comunidades para influir en los factores determinantes de la salud.

La ampliación de la capacidad de las comunidades para la promoción de la salud exige educación práctica, adiestramiento para el liderazgo y acceso a recursos. El empoderamiento de cada persona requiere acceso seguro y más constante al proceso decisorio y los conocimientos y aptitudes indispensables para efectuar cambios.

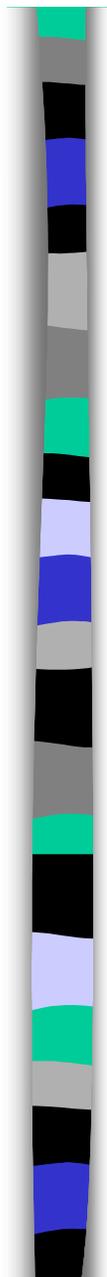
Tanto la comunicación tradicional como los nuevos medios de información apoyan este proceso. Se deben aprovechar los recursos sociales, culturales y espirituales de formas innovadoras.

Consolidar la infraestructura necesaria para la promoción de la salud

Para consolidar la infraestructura necesaria para la promoción de la salud es preciso buscar nuevos mecanismos de financiamiento en las esferas local, nacional y mundial. Hay que crear incentivos para influir en las medidas tomadas por los gobiernos, organizaciones no gubernamentales, instituciones educativas y el sector privado para asegurarse de maximizar la movilización de recursos para la promoción de la salud.

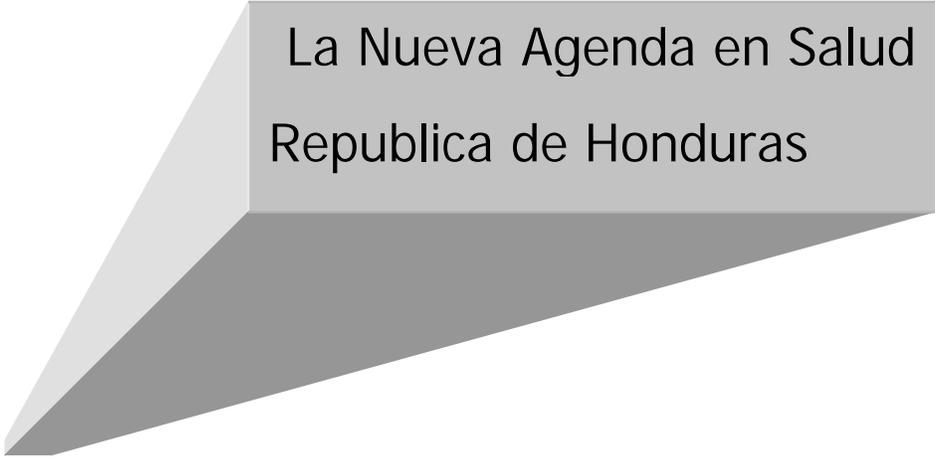
Los "ámbitos, espacios y/o entornos para la salud" son la base organizativa de la infraestructura necesaria para la promoción de la salud. Los nuevos desafíos que presenta la salud significan que se necesita crear nuevas y diversas redes para lograr colaboración intersectorial. Esas redes deben proporcionarse asistencia en los ámbitos nacional e internacional y facilitar el intercambio de información sobre qué estrategias surten efecto en cada entorno o escenario.

Conviene alentar el adiestramiento y la práctica de los conocimientos de liderazgo en cada localidad para apoyar las actividades de promoción de la salud. Se necesita ampliar la documentación de experiencias de promoción de la salud por medio de investigaciones y preparación de informes de proyectos para mejorar el trabajo de planificación, ejecución y evaluación.



Segunda Seccion

“En la presente administracion se reconocera a la promocion y educacion para la salud como la estrategia para el desarrollo optimo de las potencialidades de la poblacion”



La Nueva Agenda en Salud
Republica de Honduras

Honduras: la Nueva Agenda en Salud⁷

Contexto

El 55 % de la poblacion reside en la zona rural, de esta, el 72 % se distribuye en cerca de 27 mil comunidades con una poblacion menor a los 700 habitantes. El 10 % de la poblacion del pais corresponde a 8 grupos etnicos situados en zonas de dificil acceso, dispersos en el territorio nacional y con altos niveles de concentracion de indices de pobreza extrema. La tasa de crecimiento natural de la poblacion hondurena es de 2.67 %. La estructura de la poblacion es joven, considerando que los menores de 15 anos representan el 43 % de la poblacion total. El analfabetismo se estimo en el 19 %, concentrandose en las zonas rurales. El porcentaje de familias por debajo de la linea de pobreza era del 76 % (1994), lo que corresponde al 81 % de la poblacion del pais. En consecuencia, Honduras tiene un bajo Indice de Desarrollo Humano (IDH) de 0.5575 que la ubica en la posicion 116 de 173 paises del mundo

La tasa de mortalidad infabtil es de 42 por mil nacidos vivos, cifra que refleja un descenso al compararla con la estimada para el ano de 1989 (50 por mil). La mortalidad materna estimada (1997) fue de 168 por mil nacidos vivos. Las enfermedades transmitidas por vectores continuan siendo un problema de salud importante, especialmente la malaria, dengue y enfermedad de chagas. El numero de casos de SIDA continua creciendo, en Enero de 1998 se registraon 10.731 HIV positivos y se ha convertido en la primera causa de mortalidad en algunos hospitales en las zonas Noroccidental y Central del pais. Asociado a lo anterior se presenta un incremento de enfermedades oportunistas, especialmente la tuberculosis. Las enfermedades inmunoprevenibles estan controladas por medio de las altas coberturas de vacunacion, soin embargo, el 27 % de municipios del pais mantienen coberturas menores del 80%.

En los menores de cinco anos las enfermedades respiratorias ocupan los primeros lugares de atencion, seguidas por la desnutricion e infecciones intestinales. Hay que continuar incrementando los mecanismos de control ante la eventualidad de un rebrote de colera. El aumento de los problemas cronico degenerativos obliga a prestarle mayor atencion de cara al nuevo milenio La violencia (especialmente la domestica), los accidentes en el hogar, viales y laborales; la drogadiccion y la farmacodependencia, amplian la gama de problemas.

⁷ Elaboracion propia a partir de “*La Nueva Agenda en Salud 1998 – 2002*. Presidencia de la

La calidad del agua que consume la poblacion mas pobre proviene de la explotacion de pozos manuales. Solamente un 10 % del total de comunidades rurales cuentan con acueductos con conexiones en los hogares. El 82 % de la poblacion dispone de una adecuada disposicion de excretas, destacan las letrinas como unidad basica de disposicion de excretas.

Los desechos domesticos, comerciales e industriales (incluyendo los de alta contaminacion y residuos altamente peligrosos) no son tratados de manera adecuada.

Se estima que el gasto total en salud (1995) sumo \$287 millones (7.2% del PIB). En 1997, el 30 % del presupuesto fue financiado por fondos externos. Los servicios publicos de la Secretaria de Salud estan organizados en 6 niveles de atencion, articulados por un debil sistema de referencia. Para la conduccion y gerencia de los servicios de salud, la Secretaria de Salud esta organizada en 9 Regiones Sanitarias, las que a su vez se dividen en 41 areas de salud. Esta division no coincide con la division politico administrativa del pais.

La respuesta social

En los servicios de salud se estan llevando transformaciones en medio de un ambiente de crisis interna y una crisis externa que afecta la dimension estatal, esa crisis pone en evidencia la perdida de credibilidad y pertinencia del modelo de atencion imperante y plantea la necesidad de un reordenamiento del sistema de salud por razones de indole politica, tecnica y economica.

El hecho de que no exista una correspondencia entre el nivel administrativo gubernamental a nivel territorial con el espacio de poder politico local dificulta la coordinacion y la optimizacion en el uso y control de los recursos destinados a la salud y dificulta la coordinacion intersectorial. Tecnicamente, la proliferacion de niveles tecnico-administrativos en los que se organiza actualmente la Secretaria de Salud, lentifica y distorciona la mision ejecutiva, reguladora y de provision de servicios.

Por otro lado, la meta de Salud para Todos y la estrategia de Atencion Primaria de Salud, continuan siendo una prioridad, lo que exige poner en practica estrategias inovadoras que fortalezcan la produccion de servicios con calidad.

Unidades Básicas de Salud – Estrategia Local de Promoción de la Salud

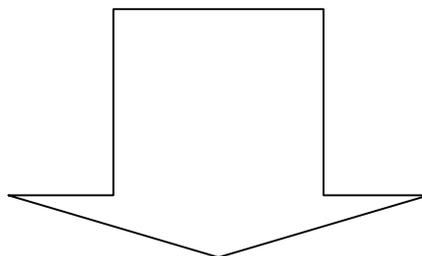
Anotaciones preliminares

Por estas razones y las anteriormente mencionadas, la sociedad hondureña ha elaborado una *Nueva Agenda en Salud*. Un resumen de la misma y de las aspiraciones y metas que plantea se muestra a continuación.

Table 1 : Resumen ejecutivo de la Nueva Agenda en Salud

Siete componentes esenciales	Dos ejes fundamentales	Seis estrategias dinamizadoras
<ul style="list-style-type: none"> ❖ Rectoria y regulacion ❖ Departamentalizacion y reorganizacion del modelo de atencion ❖ Evaluacion de problemas de salud y consolidacion de planes y programas ❖ Rescate de los recursos humanos ❖ Sistema de informacion ❖ Ambiente y salud 	<ul style="list-style-type: none"> ❖ Promocion y educacion para la salud ❖ Garantia y mejoramiento de la calidad 	<ul style="list-style-type: none"> ❖ Supervision, monitoria y evaluacion ❖ Descentralizacion y cogestion en salud ❖ Infraestructura, mantenimiento y tecnologia ❖ Intersectorialidad ❖ Sostenibilidad financiera ❖ Modernizacion administrativa

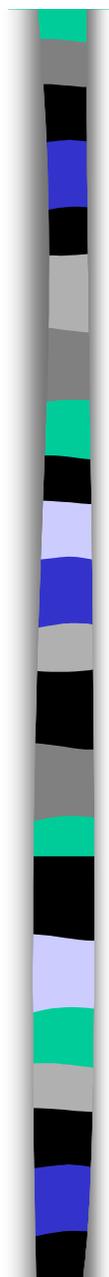
Para abordar



Doce problemas de salud prioritarios	
<ul style="list-style-type: none"> Mortalidad infantil Mortalidad materna Desnutricion Agua y saneamiento ETS / SIDA Enfermedades de transmision vectorial 	<ul style="list-style-type: none"> Accidentes Violencia Enfermedades cronico degenerativas Salud ambiental Salud ocupacional Tuberculosis

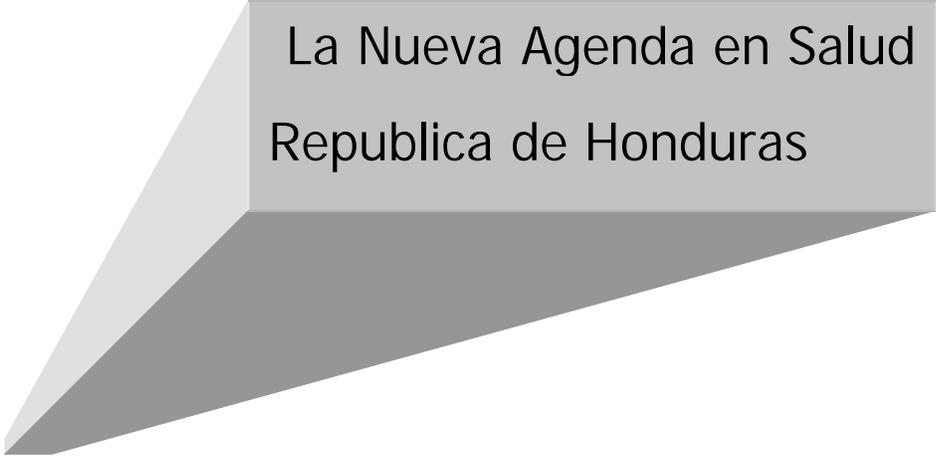
Table 2 : Aspiraciones y metas de la Nueva Agenda en Salud

Aspiraciones	Metas
<p>La Nueva Agenda en Salud se propone mejorar las condiciones de vida y de salud de la poblacion hondurena, para erradicar los problemas evitables, disminuir diferencias innecesarias y abatir desigualdades injustas (disminucion de brechas entre estratos poblacionales, genero y etnias)</p>	<p>Reduccion de la mortalidad i9nfantil a menos de 35 / 1000 nacidos vivos</p> <p>Reduccion de la mortalidad materna a menos de 35/100000 nacidos vivos</p> <p>Reducir en un 50 % las tasas actuales de morbilidad de Malaria y Dengue</p> <p>Vacunacion de la poblacion menor de 5 anos con cobertura no menores del 95 %</p> <p>Reduccion de la tasa de letalidad por colera a menos de 1 %</p> <p>Elevacion de las coberturas de agua parta el consumo humano al 95 % y de disposicion adecuada de excretas al 90 %</p> <p>Control del aumento del problema VIH / SIDA</p> <p>Contribuir a la lucha contra la no violencia</p>



Tercera Seccion

“Las unidades basicas de salud deberan ser manejadas por personal voluntario de la comunidad capacitado por el Centro de Salud Comunitario y administradas por un Comite de Salud Comunitario...”



La Nueva Agenda en Salud
Republica de Honduras

Unidades Basicas de Salud: Imagenes del Futuro

El escenario del desarrollo comunitario

El concepto de “comunidad” es en la practica una compleja sociedad con su propia subcultura basada en un sistema de valores y creencias hegemonicos que configuran conocimientos, actitudes y practicas, que ofrecen, a su vez, una plataforma de oportunidades y amenazas para desarrollar, desde la vida cotidiana y como individuos y colectividades, opciones de vida saludables como parte del desarrollo humano local sostenible.

El desarrollo humano local sostenible enfrenta diferentes desafios, estrechamente interrelacionados entre si y con la produccion social de la salud. Los mas relevantes en la dimension socio economica son combatir la pobreza, cambiar los patrones generales de consumo, controlar el crecimiento de la poblacion, proteger y promover la salud humana, proporcionarle sostenibilidad a los asentamientos humanos y estimular desiciones a favor de un desarrollo sostenible. El objetivo final de resolver estos desafios es garantizar el futuro de las generaciones venideras.

Un resumen grafico del escenario comunitario que le proporciona a las UBS un contexto inmediato de desafios y oportunidades, puede ser apreciado en la pagina siguiente.

Afirmaciones claves 1: Condiciones y recursos fundamentales para la salud

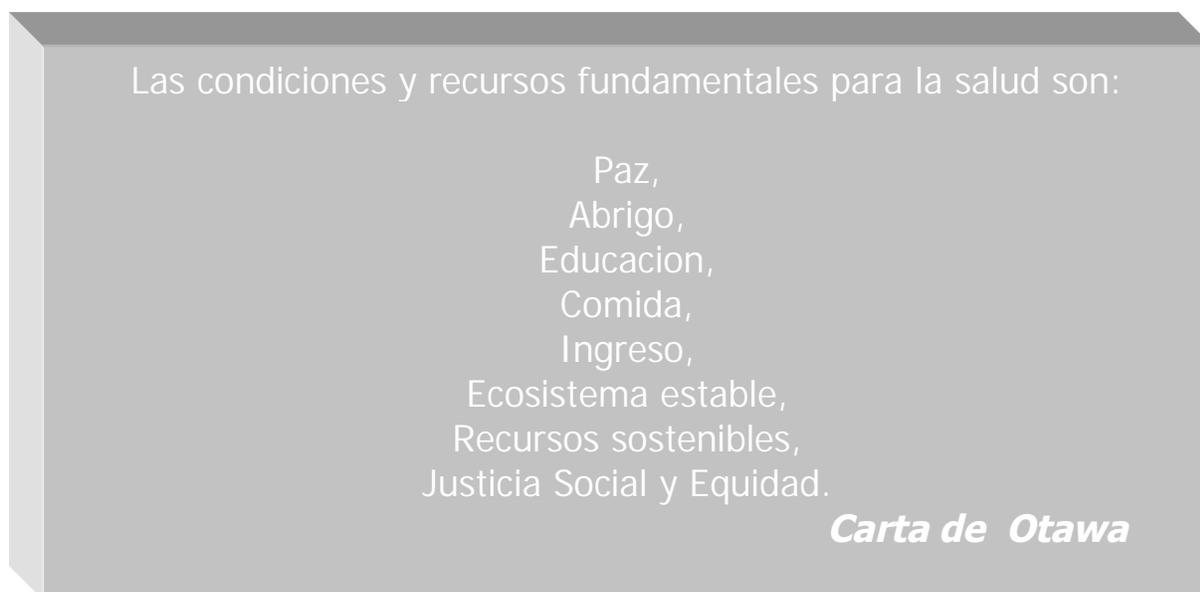
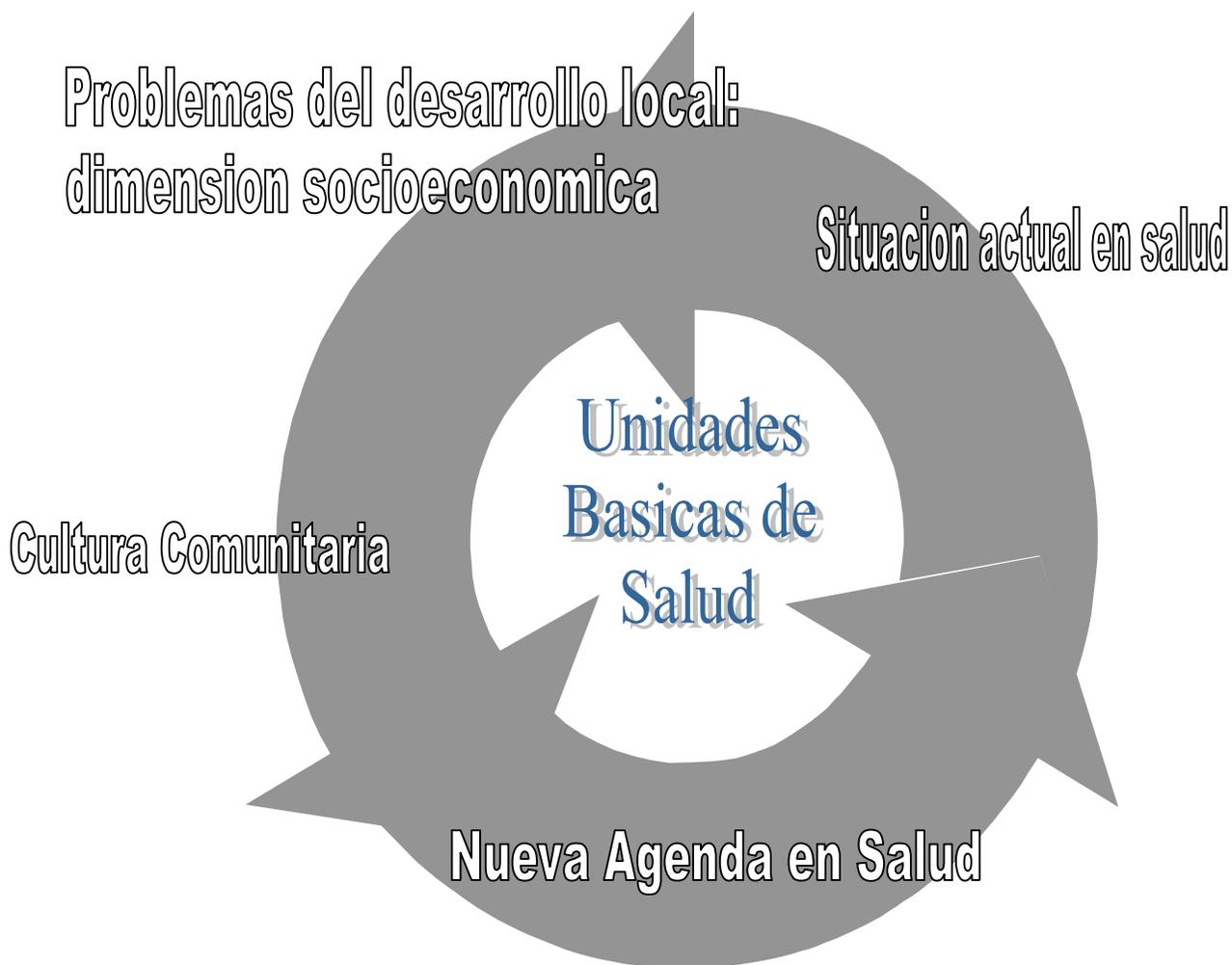


Figure 1: El escenario de las UBS



Vision

Las Unidades Basicas de Salud son un dispositivo de la sociedad comunitaria para incrementar el control sobre su propia salud y mejorarla. Destinan esfuerzos para fomentar condiciones y recursos fundamentales para la salud. Actuan abogando por la causa de la salud en el escenario comunitario, escolar y familiar. Auspician el desarrollo de capacidades colectivas e individuales para que hombres y mujeres puedan alcanzar su pleno potencial en salud. Facilitan el acceso a informacion, promueven la organizacion de entornos saludables, favorecen el desarrollo de habilidades para la vida y estimulan la creacion de oportunidades para hacer elecciones saludables en la vida cotidiana. Promueven la unidad en la accion de todos los responsables, preocupados e interesados en la salud de la comunidad.

Mision

Desarrollar y fortalecer una cultura de salud en la comunidad.

Lineas de accion y afirmaciones claves⁸

Incentivar politicas y legislacion saludable

La promocion de la salud va mas alla de los cuidados de salud. Se trata de poner la salud en la agenda de los tomadores de decision que inciden en el desarrollo comunitario, incrementando su conciencia acerca de las consecuencias para la salud de sus desiciones e incentivando la aceptacion de la responsabilidad que poseen por la salud.

Requiere la identificacion de los obstaculos para la adopcion de politicas y legislacion saludables en los sectores que no son de salud y tomar iniciativas para removerlos.

Las principales areas de intervencion son:

- ❖ Apoyar la salud de la mujer y el nino
- ❖ Alimentacion y nutricion
- ❖ Tabaco y alcohol
- ❖ Desarrollar nuevas alianzas en salud

⁸ Basado en la Carta de Ottawa, las recomendaciones de Adelaide y el glosario de Promocion de la Salud auspiciado por la OMS, todos disponibles en el sitio WEB de la OMS

Crear ambientes de apoyo

La sociedad comunitaria es compleja e interrelacionada. Salud no se puede separar de otras metas de desarrollo comunitario. Las relaciones complejas entre las personas y su ambiente constituyen la base del enfoque socioecológico en salud cuyo principio central es incentivar el cuidado recíproco de nuestra comunidad y nuestro ambiente natural. La protección del ambiente natural y la conservación de los recursos naturales forma parte de la promoción de la salud.

Muchas personas viven y trabajan en condiciones que son peligrosas para su salud y están expuestas a productos potencialmente peligrosos. El desarrollo del ambiente debe proteger la salud humana de los efectos adversos, directos e indirectos, de factores biológicos, químicos y físicos, y debe reconocer que el hombre y la mujer son parte de un complejo ecosistema.

Fortalecer las acciones comunitarias

La Promoción de la Salud actúa a través de acciones concretas y efectivas de la comunidad en escenarios prioritarios, tomando decisiones, planeando e implementando estrategias para alcanzar una salud mejor. El corazón de este proceso es el empoderamiento de la comunidad a través de la posesión y control de su propio esfuerzo y destino.

El desarrollo comunitario se basa en los recursos humanos y materiales existentes en la comunidad para aumentar su capacidad de autoayuda y soporte social, y para desarrollar sistemas flexibles destinados a fortalecer la participación del público en la dirección de los asuntos de salud. Esto requiere completo y continuo acceso a información, oportunidades para el aprendizaje en salud y soporte económico.

Desarrollo de habilidades personales

La promoción de la Salud apoya el desarrollo personal y social a través de la provisión de información, educación para la salud y estimulando habilidades para la vida. Aumenta las opciones disponibles para las personas para ejercitar mayor control sobre su salud y ambiente, y para hacer elecciones cotidianas que lo conduzcan hacia la salud.

Capacitar a las personas para aprender, a través de la vida, a prepararse para las diferentes fases del ciclo vital y para lidiar con diferentes daños a la salud y enfermedades crónicas, es esencial. Esto tiene que ser facilitado en las escuelas, hogar, trabajo y en el escenario comunitario.

Reorientar los servicios de salud

La responsabilidad por la promocion de la salud en los servicios de salud es compartida entre individuos, grupos comunitarios instituciones de servicios de salud y gobiernos. Ellos deben trabajar juntos hacia un sistema de cuidados de salud que contribuya a alcanzar la salud. El rol del sector salud se mueve rapidamente en la direccion de la promocion de la salud, mas alla de sus responsabilidades de proveer servicios clinicos y curativos.

Herramientas para aplicar las lineas de accion

Abogacia

Es la combinacion de acciones sociales e individuales disenadas para obtener compromiso politico, apoyo politico, aceptacion social apoyo sistemico para una meta o programa de salud en particular. Tales acciones pueden ser tomadas por y/o en representacion de individuos y grupos para crear condiciones que conducen a la salud y a la obtencion de estilos de vida saludables. Abogacia es una de las tres mayores estrategias de la promocion de la salud y puede tomar muchas formas, incluyendo el uso de medios de comunicacion masiva y multimedia, "lobby" politico directo y mobilizacion comunitaria a traves, por ejemplo, de coaliciones de intereses alrededor de temas especificos,. Los profesionales de la salud tienen la mayor responsabilidad para actuar abogando por la salud en todos los niveles de la sociedad

Intersectorialidad

Una relacion reconocida entre parte o partes de diferentes sectores de la sociedad, la cual ha sido formada para tomar acciones en un asunto especifico dirigidas a alcanzar resultados en salud finales o intermedios, de manera mas efectiva, eficiente o sostenible, que las acciones tomadas en este mismo sentido por el sector salud aislado

Educacion para la salud

Educacion para la Salud comprende la construccion conciente de oportunidades para aprender involucrando ciertas formas de comunicacion disenadas para mejorar la "alfabetizacion" en salud,

incluye, mejorar el conocimiento y el desarrollo de habilidades para la vida que conducen la salud individual y comunitaria.

La Educacion para la Salud no solamente esta preocupada con la comunicacion de informacion. Tambien lo esta con el fomento de la motivacion, habilidades y confianza necesaria para tomar acciones dirigidas a mejorar la salud.

La Educacion para la Salud incluye la comunicacion de informacion acerca de condiciones sociales, economicas y ambientales que impactan en la salud, tanto como acerca de factores de riesgo individuales y la utilizacion del sistema de cuidados de salud.

En esta perspectiva, Educacion para la Salud puede incluir la comunicacion de informacion y el desarrollo de habilidades que demuestran la factibilidad y posibilidades organizacionales de varias formas de accion dirigidas a diversos determinantes economicos y ambientales de la salud.

Apoyo social

Es la asistencia disponible para individuos y grupos desde las comunidades que puede proveer un colchon de amortiguamiento contra los eventos adversos de la vida y las condiciones de vida. Puede incluir soporte emocional, compartir informacion y la provision de recursos materiales y servicios. El soporte social es ahora ampliamente reconocido como un importante determinante de la salud y un elemento esencial del capital social.

Organizacion de redes

La red es un grupo de individuos, organizaciones y agencias organizadas bajo principios no jerarquicos alrededor de un asunto de comun interes y preocupacion. Para alcanzar el cual se destinan esfuerzos proactivos y sistematicos. La red esta basada en compromiso y confianza.

Desarrollo de alianzas

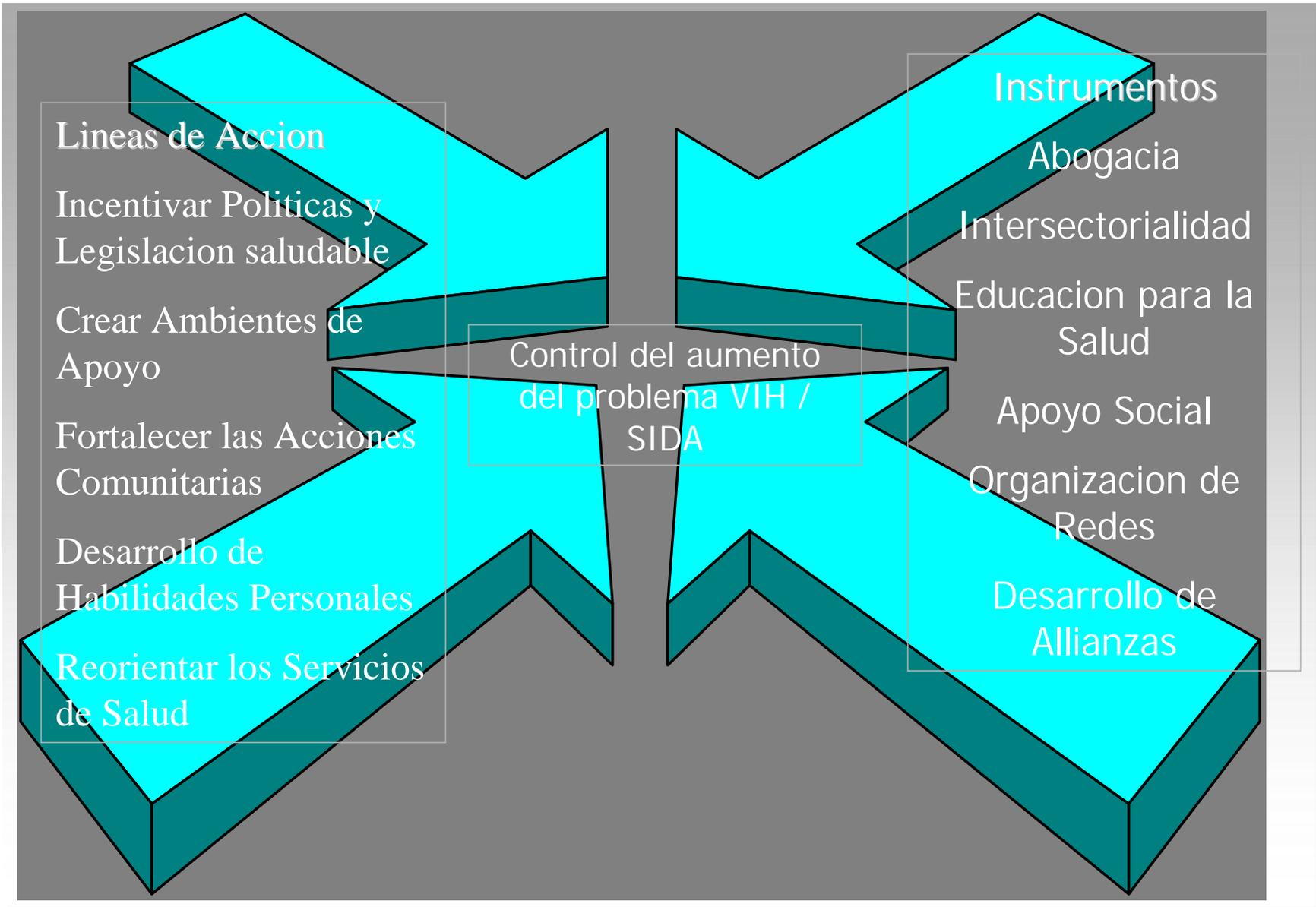
Alianza es una asociacion entre dos o mas partes que persigue un grupo de metas concertadas en Promocion de la Salud. La construccion de una alianza frecuentemente involucra cierta forma de mediacion entre los diferentes socios en la definicion de las metas y las reglas eticas de actuacion

Unidades Basicas de Salud – Estrategia Local de Promocion de la Salud

Anotaciones preliminares

en el terreno, areas conjuntas de accion, y acuerdos en la forma de cooperacion que la alianza refleja

Modelo de Proyecto de Intervencion



Unidades Basicas de Salud – Estrategia Local de Promocion de la Salud

Anotaciones preliminares

Contribuciones de los protagonistas esenciales del desarrollo del modelo

❖ Secretaria de Salud	<ul style="list-style-type: none">➤ Estimula, respalda y apoya el desarrollo del modelo➤ Promueve una estrategia de mercadeo social con potenciales inversionistas nacionales e internacionales y pone en practica una estrategia de consecucion de “padrinos”➤ Sistematiza, documenta y socializa la experiencia➤ Vela por conservar las caracterisiticas comunitarias del modelo➤ Ofrece respaldo legal para la constitucion de las “Asociaciones Comunitarias de Desarrollo de la Salud” y fomenta la interacion de redes departamentales y nacionales➤ Contribuye con capacitacion sobre temas especificos➤ Proporciona el equipo tecnico indispensable (poner cual)
❖ Alcaldias	<ul style="list-style-type: none">➤ Viabilidad politica parcial➤ Mercadeo social de la propuesta➤ Inversion de recursos propios➤ Apoyo para la movilizacion comunitaria➤ Coordinacion interinstitucional
❖ Escuelas	<ul style="list-style-type: none">➤ Acceso privilegiado a la comunidad educativa➤ Movilizacion de recursos de apoyo al trabajo comunitario en salud➤ Oportunidades de inversion para desarrollar desde ya el compromiso por la salud➤ Posibilidad de desarrollar efectos demostrativos➤ Enriquecimiento del pensum academico➤ Identificados de aliados para el desarrollo de la salud en el escenario familiar➤ Posibilidad de ampliar una red de contactos con otras unidades escolares y miembros de la comunidad educativa
❖ Sociedad Local	<ul style="list-style-type: none">➤ Liderazgo e interés en el desarrollo local.➤ Organización comunitaria, al menos a nivel de nucleo familiar➤ Agenda de problemas de salud en el desarrollo.➤ Base potencial de ciudadanos/electores interesados en las ventajas del desarrollo local sostenible y saludable
❖ Agentes comunitarios en Salud	<ul style="list-style-type: none">➤ Conocimiento de la comunidad y experiencia en el trabajo de salud comunitario➤ Voluntad de compromiso y disponibilidad de tiempo➤ Apertura interior para aprender y habilidades para aconsejar➤ Liderazgo en salud y acceso a una red de contactos en la comunidad

Unidades Basicas de Salud – Estrategia Local de Promocion de la Salud

Anotaciones preliminares

Evolucion del modelo

Fases	Caracterisitcas
<p>Extension del modelo de prestacion de servicios de la Secretaria de Salud</p>	<ul style="list-style-type: none"> ❖ Reproduce el modelo asistencial y preventivo de la Secretaria de Salud, ejecutando acciones de los programas de crecimiento y desarrollo, PAI, control de embarazadas, control de vectores, planificacion familiar, primeros auxilios, control de diarreas, IRA, atencion primaria, suplemento de vitamina A y hierro, CEFASA, fondos cominales de medicamentos ❖ Utilizan la papeleria de la Secretaria de Salud ❖ Funcionalmente se comporta como una extension de la UPS mas proxima ❖ Recibe el apoyo y reconocimiento de lideres locales por tratarce de atenciones en salud que la poblacion recibe mas facilmente que antes ❖ Posee una base de operaciones en un local de la comunidad con una disposicion interior similar a la consulta externa tradicional ❖ Opera en base a un reducido grupo de voluntarios organizado a partir de un programa de trabajo semanal que ofertan atenciones en los dias senalados en un horario establecido a su conveniencia ❖ Las areas de salud brindan un seguimiento continuo y apoyan con capacitacion e insumos esenciales y no esenciales ❖ Las experiencias de las comunidades se producen de manera aislada
<p>Empoderamiento en salud de la comunidad y construccion de un modelo comunitario de promocion de la salud</p>	<ul style="list-style-type: none"> ❖ La salud se ha incorporado a la agenda politica de desarrollo local ❖ Los principales problemas de salud de la comunidad se debaten colectivamente con una perspectiva intersectorial y se identifican fuentes de recursos y vias de solucion. Periodicamente se revisan avances y lecciones aprendidas ❖ Los principales grupos de riesgo estan organizados en clubes y comparten dificultades y soluciones ❖ Las comunidades socializan la experiencia de manera proactiva y se constituyen como redes de comunidades saludables ❖ Los Fondos Comunales de Medicamentos (FCM) se tornan hegemonicos como alternativa para obtener medicamentos esenciales ❖ Utilizando como modelo de sostenibilidad los FCM , se organiza la prestacion de servicios basixcos de atencion directa a las personas ❖ Progresivamente los lideres comunitarios y los agentes en salud desarrollan habilidades para la abogacia <p style="text-align: right;">Continua</p>

Unidades Basicas de Salud – Estrategia Local de Promocion de la Salud

Anotaciones preliminares

	<ul style="list-style-type: none">❖ La educacion para la salud se vuelve una constante. Hay un alto aprovechamiento de las oportunidades, espacios y recursos disponibles para ponerla en practica.❖ Las escuelas se convierten en un escenario privilegiado de actuacion para la promocion de la salud❖ El apoyo social y la solidaridad poco a poco se van convirtiendo en parte del sistema de valores de la cultura comunitaria❖ La gran mayoría de los protagonistas locales (responsables, preocupados e interesados) constituyen una red para el desarrollo local de la salud y actuan de manera conjunta y planificada, apoyandose mutuamente y utilizando los recursos de manera sinérgica❖ Los lideres locales y agentes comunitarios establecen alianzas dentro y fuera de la comunidad con personalidades, ONGs, agencias internacionales, instituciones de gobierno, embajadas, iglesias, otros grupos organizados en la comunidad, etc; para realizar las mas variadas acciones destinadas a fortalecer la conduccion de la produccion social de la salud y el desarrollo practico de la misma❖ Cada elemento del modelo es comunitario. Hay un esfuerzo conciente para distanciarse del modelo institucional de prestacion de servicios de la Secretaria
Control sobre su propia salud y las vias para mejorarla	<p>Las Unidades Basicas de Salud son reconocidas socialmente como el dispositivo de la sociedad comunitaria para incrementar el control sobre su propia salud y mejorarla. Destinan esfuerzos para fomentar condiciones y recursos fundamentales para la salud. Actuan abogando por la causa de la salud en el escenario comunitario, escolar y familiar. Auspician el desarrollo de capacidades colectivas e individuales para que hombres y mujeres puedan alcanzar su pleno potencial en salud. Facilitan el acceso a informacion, promueven la organizacion de entornos saludables, favorecen el desarrollo de habilidades para la vida y estimulan la creacion de oportunidades para hacer elecciones saludables en la vida cotidiana. Promueven la unidad en la accion de todos los responsables, preocupados e interesados en la salud de la comunidad.</p>
Reafirmacion de la identidad comunitaria en salud, consolidacion de la autogestion, independencia, sostenibilidad y capacidad de mobilizacion de recursos	<p>Las Unidades Basicas de Salud se constituyen como "Asociaciones Comunitarias para el Desarrollo de la Salud", legalmente constituidas como sujetos de derechos y deberes, asumiendo la naturaleza de una ONG u OPD comunitaria</p>

El escenario escolar: un eje privilegiado de intervencion

Que es una escuela saludable ?

Es aquella que:

Fomenta la salud y el aprendizaje utilizando todas las oportunidades a su disposicion

Incorpora a los oficiales de salud y educacion, maestros, uniones de maestros, estudiantes, uniones de estudiantes, padres, proveedores de servicios de salud y lideres comunitarios para hacer de la escuela un lugar saludable

Lucha por establecer un entorno saludable, desarrollar educacion en salud en la escuela y servicios de salud escolares, junto con oportunidades para la educacion fisica y recreacion. Implementa programas de consejeria en salud, soporte social y promocion de la salud mental

Implementa politicas y practicas que respetan el bienestar y dignidad del individuo, proporciona multiples oportunidades para el exito y reconoce los buenos esfuerzos e intenciones y los logros personales

Lucha para mejorar la salud del personal de la escuela, familias y miembros de la comunidad y alumnos/as, y trabaja con lideres comunitarios para ayudarles a entender como la comunidad contribuye a o bien socava la salud y la educacion

Ejemplo de interes⁹

Si el agua de una comunidad esta contaminada, las acciones necesarias para descontaminarla podrian provenir de diversas direcciones. Una de ellas podria ser desarrollar una “politica de agua limpia” (politica saludable), tomar acciones legales y promover regulaciones (legislacion saludable), incluir como un objetivo de la sociedad protectora de la vida salvaje en el territorio aspectos relacionados con la salud humana (reorientar organizaciones), abordar el problema con los politicos, autoridades y los medios de comunicacion masiva (advogacia), apoyar la consecucion de agua segura (desarrollo de capacidades) o bien organizar a los residentes para cercar el area, educar a la poblacion, o facilitar otras posibles medidas (mobilizar / empoderar)

⁹ Fuente: Sitio WEB de la OMS

La preparacion de este documento fue
auspiciada por el Fondo de las
Naciones Unidas para la Infancia
UNICEF